**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 гг. в отношении ПАО «Россети Ленэнерго»**

**на территории Ленинградской области**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами  
 за период 2017-2019 гг.,**

**№ 20-902 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc59705452)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc59705453)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc59705454)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc59705455)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc59705456)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc59705457)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc59705458)

[**2. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения. 16**](#_Toc59705459)

[**2.1. Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области 16**](#_Toc59705460)

[**2.2 Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг. 22**](#_Toc59705461)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 36**](#_Toc59705462)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования. 54**](#_Toc59705463)

[**4.1. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 55**](#_Toc59705464)

[**4.2. Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. 69**](#_Toc59705465)

[**5. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования 143**](#_Toc59705466)

[**6. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 161**](#_Toc59705467)

[**6.1. Индекс эффективности операционных расходов 162**](#_Toc59705468)

[**6.2. Показатели уровня надежности и качества 168**](#_Toc59705469)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг. 178**](#_Toc59705470)

[**8. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. 200**](#_Toc59705471)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 гг. в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ПАО «Ленэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 и 2018 гг. на территории Ленинградской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в регулирующий орган – в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – регулирующий орган, Комитет, ЛенРТК) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Экспертизы расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  5. Анализа расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  6. Экспертизы расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.
  7. Экспертизы обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке на 2017 и 2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Ленэнерго» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Ленэнерго» |
| ОГРН | 1027809170300 |
| ИНН / КПП | 7803002209 / 781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1 |
| Место нахождения Заказчика | 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1 |
| Реквизиты Заказчика | р/сч 40702810855000164957  в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ БАНКЕ ПАО «Сбербанк»  БИК 044030653  к/с 30101810500000000653 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для проведения работы является договор № 20-902 от 29.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (ПАО «Россети Ленэнерго»), в лице Заместителя генерального директора по экономике и финансам Полинова Алексея Александровича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при определении необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

**Этап № 2.1.1. Анализ обосновывающих материалов и принятых тарифно-балансовых решений**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования, долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.

1.1.6. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации») (далее – Основы ценообразования № 109);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России №380 от 05.05.2016 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором – четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах» (далее – Приказ № 380);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

ПАО «Россети Ленэнерго» учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества», Указом Президента Российской Федерации от 15.08.1992 № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации», Указом Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14.08.1992 № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, объединений, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества».

Учредителем Общества является Комитет по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга – Территориальное агентство Госкомимущества Российской Федерации. Общество зарегистрировано решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга от 22.01.1993 № 2518.

После реформирования ПАО «Россети Ленэнерго» в 2005 году основными функциями регулируемой организации являются передача электрической энергии по сетям 110-0,4 кВ, а также присоединение потребителей к электрическим сетям на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Согласно пункту 5 Методики распределения доходов, расходов и финансового результата между субъектами Российской Федерации (Приложение 2 к Положению по учетной политике, утвержденной приказом ОАО «Ленэнерго» от 31.12.2013 № 836 «Об утверждении Учетной политики» в редакции от 06.02.2018 № 53 «О внесении дополнений и изменений в учетную политику») в ПАО «Ленэнерго» расходы, относимые на деятельность по передаче электроэнергии, распределяются следующим образом:

* затраты филиалов, зона деятельности которых находятся полностью в границах одного субъекта Российской Федерации, полностью относятся на данный субъект;
* затраты Исполнительного аппарата и прочие затраты ПАО «Россети Ленэнерго» распределяются в следующей пропорции: г. Санкт-Петербург – 51%, Ленинградская область – 49%.

В соответствии с приложением 2 к приказу ПАО «Россети Ленэнерго» от 31.03.2016 г. № 144 распределение статей расходов филиалов и исполнительного аппарата осуществляется следующим образом:

* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Кабельная сеть» – 100% Санкт-Петербург;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Выборгские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Санкт-Петербургские высоковольтные электрические сети» – 88% Санкт-Петербург, 12% - Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Кингисеппские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Новоладожские электрические сети» – 100% Ленинградская область;
* филиал «Пригородные электрические сети» - 32% Санкт-Петербург, 68% – Ленинградская область;
* филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Тихвинские электрические сети» – 100% Ленинградская область.

филиал «Дирекция строящихся объектов» - 51% Санкт-Петербург, 49% – Ленинградская область. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи составляет более 74 тыс. километров. Количество подстанций 35 кВ и выше, состоящих на балансе, – 428 шт., суммарная трансформаторная мощность составляет 33,381 тыс. МВА.

Метод регулирования тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленный для ПАО «Россети Ленэнерго», - метод доходности инвестированного капитала (RAB), долгосрочный период регулирования: 2011-2020 гг. (10 лет).

Переход на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен организацией с 01.01.2011 г. в установленном законодательством порядке, в том числе в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным приказом ФСТ России от 18.08.2010 №183-э/1 (далее – Порядок). Первоначально продолжительность долгосрочного периода регулирования составляла 5 лет.

Применение метода регулирования RAB было обусловлено необходимостью значительных инвестиций в обновление и реконструкцию существующего электросетевого комплекса и строительства новых мощностей в целях обеспечения роста экономики Ленинградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, обращениями ФСТ России от 27.02.2012 № ЕП-1408/12 и от 13.03.2012 № СН-1874/12, ФСТ России было осуществлено согласование пересмотра долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго». На основании данного приказа приказом ЛенРТК от 13.07.2012 №88-п были утверждены новые долгосрочные параметры регулирования, период регулирования продлен до 2017 года.

Приказом ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17«О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложений Комитета по тарифам Санкт-Петербурга и Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» согласовано продление срока действия долгосрочного периода регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» до 2020 года. На основании которого приказом ЛенРТК от 27.12.2017 №658-п долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» были пересмотрены, и период долгосрочного регулирования продлен до 2020 года.

1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., на основании которых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.** 
   1. **Анализ принятых тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила), регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30.12.2016 № 43/1 величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год (на основании фактических результатов деятельности за 2015 год) составила 494 556 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год установлена Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30.12.2016 № 567-п в размере 11 492 750,26 тыс. руб. без учета оплаты потерь.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2017год» (далее – Экспертное заключение на 2017 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Россети Ленэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Россети Ленэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2014-2015 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015;
* в Экспертном заключении на 2017 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2015 год и плановые показатели на 2017 год. При этом не представлен анализ основных технико-экономических показателей за 2017 год;
* Комитетом приведен анализ соответствия ПАО «Россети Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли на 2017 год, по отношению к соответствующим показателям 2016 году;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* Комитетом представлен расчет величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2017 год, с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2017 год.

Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на основании п. 22 Правил была проведена корректировка величины необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год с применением метода доходности инвестированного капитала в рамках долгосрочного периода регулирования. В соответствии с Протоколом заседания правления Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 50/1 величина корректировки необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год (на основании фактических результатов деятельности за 2016 год) составила 762 036,1 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год установлена Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 659-п в размере 14 741 714,60 тыс. руб. без учета оплаты потерь.

Исполнителем был произведен анализ «Экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по определению необходимой валовой выручки ПАО «Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2018год» (далее – Экспертное заключение на 2018 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении ПАО «Россети Ленэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние ПАО «Россети Ленэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015-2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016;
* в Экспертном заключении на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2015-2016 гг. и плановые показатели на 2018 год. При этом не представлен анализ основных технико-экономических показателей за 2018 год;
* Комитетом приведен анализ соответствия ПАО «Россети Ленэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли на 2018 год, по отношению к соответствующим показателям 2017 года;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме;
* Комитетом представлен расчет величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2018 год, с учетом уточненного коэффициента индексации, а также приведен постатейный расчет величины неподконтрольных расходов регулируемой организации на 2018 год.
  1. **Анализ документов, предоставленных ПАО «Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 гг.**

Согласно п.9 (1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа) в случае, если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица – передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям);

При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9 (1) Правил, предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены ПАО «Россети Ленэнерго» на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго» http://www.lenenergo.ru/standart/43037.html), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования при применении метода доходности инвестированного капитала, платы за технологическое присоединение».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные ПАО «Россети Ленэнерго» на официальном сайте организации, на соответствие показателям, заявленным на 2017 и 2018 гг. в составе обосновывающих документов.

На основании п. 12 Правил письмом от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/760 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017-2020 годы методом доходности инвестированного капитала с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с окончанием периода регулирования в 2017 г.;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 года;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по Ленинградской области на 2017 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН   
  (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2016 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения на 2015-2020 гг.;
* расчет экономически обоснованных уровней тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год при сохранении периода регулирования в 2017 году;
* расчет экономически обоснованных уровней тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на 2017 год при продлении периода регулирования до 2020 год.;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Ленинградской области на 2017 год при продлении периода регулирования до 2020 год;
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2016-2020 гг.;
* предложение по показателям качества и надежности на 2017-2020 гг.;
* результаты учета инвестированного капитала за 2015 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Россети Ленэнерго»;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2015 год;
* копия Устава ПАО «Россети Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «транспортный налог», «экологические платежи», «отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «покупная энергия на компенсацию потерь», «услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «налог на прибыль», «выпадающие доходы от льготного ТП», «амортизационные отчисления», «проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам российской федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* адресная программа ремонта ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Россети Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Россети Ленэнерго».

Письмом от 27.05.2016 № ЛЭ/14-20/986 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2016-2019 годы» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2016-2019 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/760):

* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2015 года.
* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область за 2015 год.

Письмом от 30.12.2016 № ЛЭ/14/2399 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области было направлено «Особое мнение по результатам заседания Правления от 30.12.2016 о котловых тарифах на передачу электроэнергии и НВВ ПАО «Ленэнерго», в рамках которого регулируемой организацией представлены разъяснения о сниженных Комитетом величинах принимаемых к учету расходов:

* обоснование неучтенных расходов при расчете подконтрольных расходов в составе НВВ на 2017 год, связанных с не учетом величины условных единиц по факту 9 месяцев 2016 года;
* расчет и обоснование недоучтенных расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год, исходя из объема потерь и прогнозной цены на электроэнергию;
* обоснование размера выпадающих доходов вследствие учтенного отрицательного сглаживания.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, принятого на 2017 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» от 27.04.2016 с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

На основании п. 12 Правил письмом от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/691 ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области было направлено Заявление на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2018-2022 годы методом доходности инвестированного капитала с приложением расчета и обосновывающих материалов.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка по формированию тарифной модели ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, с продлением периода регулирования до 2020 г.;
* расчет тарифов в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет базового уровня операционных расходов на 2018 год при расчете на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки по Ленинградской области на 2018 год;
* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.3);
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН1 и НН   
  (Таблица П 1.4);
* электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.5);
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ПАО «Россети Ленэнерго» (Таблица П 1.6);
* расчет условных единиц по факту на 01.01.2017 г., расчет условных единиц для распределения общей необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей по уровням напряжения на 2017-2022 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;
* расчет уровней котловых тарифов на передачу электрической энергии по распределительным сетям с 2018 г. при продлении периода регулирования до 2020 года;
* предложение по ценам (тарифам) по регулируемым видам деятельности организации по группам потребителей на территории Ленинградской области на 2018 год при продлении периода регулирования до 2020 год;
* копия доверенности первого заместителя генерального директора по экономике и финансам ПАО «Россети Ленэнерго»;
* проект изменений инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 гг., включая продление периода до 2022 года;
* проект изменений инвестиционной программы АО «СПбЭС» на 2016-2018 гг.;
* программа энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017-2022 гг.;
* предложение по показателям качества и надежности на 2018-2022 гг.;
* результаты учета инвестированного капитала за 2016 год в соответствие с приложением 5-9 приказа ФСТ России № 228-э от 30.03.2012г.;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* методические аспекты учетной политики для целей управленческого учета ПАО «Россети Ленэнерго»;
* копия доверенности первого заместителя генерального директора по экономике и финансам К.А. Мартынова;
* схемы соединений электрической сети с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи в электронном виде на диске;
* бухгалтерская отчетность за 2016 год;
* копия Устава ПАО «Россети Ленэнерго»;
* обосновывающие материалы по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС» до вычета нагрузочных потерь;
* договоры оказания услуг с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* обосновывающие материалы в части аренды электросетевых активов, аренды земельных участков под электросетевыми активами;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Плата за землю»;
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статье расходов «Налог на имущество» (в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020 гг. и ее корректировкой);
* расчетные материалы и обосновывающие документы по статьям расходов: «транспортный налог», «экологические платежи», «отчисления на социальные нужды (ЕСН)», «покупная энергия на компенсацию потерь», «услуги по передаче электроэнергии по сетями смежных территориальных сетевых организаций (оплата услуг по транзиту э/э, поступившей от смежных ТСО/РСК)», «налог на прибыль», «выпадающие доходы от льготного ТП», «амортизационные отчисления», «проценты по кредитам» (документальное обоснование величины, распределение общих затрат между субъектам российской федерации, реестр кредитных договоров, копии кредитных договоров, прогноз процентной ставки), «дивиденды», а также по расходам, не входящим в операционные и неподконтрольные расходы;
* реестры исполненных договоров на технологическое присоединение потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, до 150 кВт;
* адресная программа ремонта ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2018 год;
* формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго»;
* обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго»;
* критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* положение об учетной политики для целей бухгалтерского учета ПАО «Россети Ленэнерго»;
* положение об управленческом учете ПАО «Россети Ленэнерго».

Письмом от 22.05.2017 № ЛЭ/14-20/882 «О направлении материалов к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018-2020 годы» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области были направлены дополнительные документы к заявлению об установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2018-2020 годы методом доходности инвестированного капитала (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/691):

* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2016 года.
* Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область за 2016 год.

Алгоритм и методология расчета составляющих тарифов и формы представления предложений организации в целом соответствуют нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, принятого на 2018 год, результаты которого представлены ниже, основывался на предложении об установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.04.2017 с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

В соответствии с п. 57 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№ 20-э/2, показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В части данных показателей для расчета тарифов используются следующие материалы:

* расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях электросетевой организации;
* баланс электрической энергии по сетям согласно диапазонам напряжения;
* электрическая мощность по диапазонам напряжения;
* структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей.

Согласно п. 14 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 1178 для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии показатели баланса электрической энергии (мощности), отражающие объем оказываемых услуг, принимаются в соответствии с утверждаемым ФАС России сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

*Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям*

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев пересмотра долгосрочных параметров регулирования, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. электросетевой организацией сформировано предложение по уровню технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей на 2017 год величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 10,70% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 10,04%.

В составе заявляемых электросетевой организацией балансовых показателей на 2018 год величина потерь составила:

* в части электрической энергии – 10,27% от отпуска в сеть;
* в части электрической мощности – 9,62%.

Заявляемая величина потерь электрической энергии сформирована на уровне, незначительно превышающем утвержденное в рамках долгосрочных параметров значение (в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области и внесении изменений в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п» утвержденный нормативный уровень потерь электрической энергии составляет 10,3%).

К предложению ПАО «Россети Ленэнерго» в рамках обоснования указанных соответствующих балансовых показателей приложены следующие материалы:

1. расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области;
2. баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН (Ленинградская область) на 2017 и 2018 гг.;
3. таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ПАО «Россети Ленэнерго» (Ленинградская область)» на 2017 и 2018 гг.;
4. таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей» на 2017 и 2018 гг.;
5. форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2014-2017 гг.

ПАО «Россети Ленэнерго» представило предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности на 2017 и 2018 гг. в систему ЕИАС в срок, определенный Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12 апреля 2012 г. № 53-э/1 (далее – Порядок формирования сводного прогнозного баланса) в соответствии со следующей процедурой:

* не позднее 1 апреля – предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 31.03.2016 № ЛЭ/05-01/945; письмо от 30.03.2017 № ЛЭ/05-01/608; письмо от 06.04.2017 № ЛЭ/05-01/658);
* не позднее 15 августа – уточненные предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информация по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (письмо от 12.08.2016 № ЛЭ/16-01/1888; письмо от 15.08.2017 № ЛЭ/05-01/1550).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2017 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 1 343,75 | 316,73 | 63,40 | 526,23 | 437,39 |
| 1.2 | то же в % | 10,70% | 2,79% | 4,17% | 6,94% | 10,91% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 191,96 | 45,25 | 9,06 | 75,18 | 62,48 |
| 2.2 | то же в % | 10,04% | 2,61% | 3,90% | 6,50% | 9,78% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области сформировано исходя из фактических показателей за 2015 год (величина потерь – 11,06%), а так же эффекты от выполнения мероприятий программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в объеме 53,7 млн. кВтч.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях, учитываемой в рамках тарифно-балансового решения на 2018 год, представлено в таблице ниже.

**Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение на 2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 1 315,90 | 306,09 | 52,27 | 509,36 | 448,17 |
| 1.2 | то же в % | 10,27% | 2,63% | 3,32% | 6,38% | 10,71% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 178,31 | 41,82 | 7,14 | 68,86 | 60,50 |
| 2.2 | то же в % | 9,62% | 2,49% | 3,08% | 5,71% | 9,10% |

Предложение электросетевой организации в части прогнозной величины потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области сформировано исходя из фактических показателей за 2016 год (величина потерь – 10,49%) и прогноз величины потерь в 2017 году, а так же эффекты от выполнения мероприятий программы «Энергосбережения и повышения энергетической эффективности» в объеме 79,2 млн. кВтч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках тарифно-балансовых решений на 2017 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП (далее – сводный прогнозный баланс) по Ленинградской области в целом в размере 12,33%.

Относительная величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, утвержденная Комитетом на 2018 год, принята в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП по Ленинградской области в целом в размере 12,62%.

Плановая величина потерь мощности в электрических сетях, принятая регулирующим органом на 2017 и 2018 гг., сформирована согласно параметрам сводного прогнозного баланса.

Утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметры на 2017 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2017 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» и прочих ТСО, млн. кВтч | 1 841,38 | 314,61 | 76,41 | 691,80 | 758,56 |
| 1.2 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 1 307,37 |  |  |  |  |
| 1.3. | то же в %\* | 12,90% | 2,69% | 4,28% | 8,94% | 18,83% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» и прочих ТСО, МВт | 270,43 | 38,15 | 9,68 | 93,83 | 128,41 |
| 2.2. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 187,29 |  |  |  |  |
| 2.3. | то же в %\* | 15,10% | 2,64% | 2,63% | 8,16% | 19,99% |

\*Относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Россети Ленэнерго».

Утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметры на 2018 год в части величины технологического расхода (потерь) в электрических сетях следующие.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено на 2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утв.** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» и прочих ТСО, млн. кВтч | 1 865,53 | 319,08 | 77,50 | 701,41 | 767,55 |
| 1.2 | Величина потерь электрической энергии в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | 1 345,37 |  |  |  |  |
| 1.3. | то же в %\* | 12,62% | 2,65% | 4,12% | 8,58% | 17,37% |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» и прочих ТСО, МВт | 263,59 | 37,17 | 9,34 | 91,39 | 125,69 |
| 2.2. | Величина потерь электрической мощности в сетях ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | 182,31 |  |  |  |  |
| 2.3. | то же в %\* | 13,94% | 2,38% | 2,51% | 7,49% | 18,10% |

\*Относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Россети Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. Исполнителю представлены выписки из Сводного прогнозного баланса электрической энергии и мощности, утвержденные приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП и от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП.

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях в части ПАО «Россети Ленэнерго» установлена на 2017 год на уровне, ниже фактическое значение данного параметра за 2016 год (в абсолютном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2015 г.** | **Факт 2016 г.** | **Заявлено на 2017 г.** | **Утверждено Комитетом на 2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сети ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | х | 1 375,99 | 1 330,10 | 1 343,75 | 1 307,37 |
| то же в % | 10,3 | 11,06 | 10,49 | 10,70 | 12,90\* |
| Величина потерь электрической мощности в сети ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | х | 199,93 | 197,17 | 191,96 | 187,29 |
| то же в % | х | 10,83 | 10,66 | 10,04 | 15,10\* |

\* на 2017 г. относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Россети Ленэнерго».

Величины потерь электрической энергии и мощности, принятые Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках тарифно-балансовых решений на 2018 год, в абсолютном выражении ниже заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области уровней.

Величина технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях в части ПАО «Россети Ленэнерго» установлена на 2018 год на уровне, ниже фактическое значение данного параметра за 2017 год (в абсолютном выражении):

| **Наименование показателя** | **Утвержденный норматив потерь 2012-2020 гг.** | **Факт 2016 г.** | **Факт 2017 г.** | **Заявлено на 2018 г.** | **Утверждено Комитетом на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина потерь электрической энергии в сети ПАО «Россети Ленэнерго», млн. кВтч | х | 1 330,10 | 1 365,66 | 1 315,90 | 1 345,37 |
| то же в % | 10,3 | 10,49 | 10,53 | 10,27 | 12,62\* |
| Величина потерь электрической мощности в сети ПАО «Россети Ленэнерго», МВт | х | 197,17 | 196,39 | 178,31 | 182,31 |
| то же в % | х | 10,66 | 10,27 | 9,62 | 13,94\* |

\* на 2018 г. относительная величина потерь указана в целом по Ленинградской области в связи с отсутствием утвержденных балансовых показателей в части отпуска электрической энергии (мощности) в отношении ПАО «Россети Ленэнерго».

Величины потерь электрической энергии и мощности, принятые Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках тарифно-балансовых решений на 2018 год, в абсолютном выражении выше заявленных ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области уровней.

Возникающее отклонение принятого регулирующим органом уровня от заявляемого электросетевой организацией в части уровня потерь электрической мощности потенциально влияет на показатель планового полезного отпуска мощности и, следовательно, заявленной мощности, учтенной регулирующим органом в рамках тарифно-балансового решения на 2018 год.

Сравнительный анализ относительных уровней потерь, заявляемых ПАО «Россети Ленэнерго» и принятых в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 и 2018 гг., Исполнителем не проводился в связи с отсутствием соответствующих сопоставимых данных. Также Исполнитель не может дать оценку соответствия указанных величин значениям долгосрочных параметров регулирования, утвержденным в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2012-2020 гг.

С учетом соответствия принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. балансовых показателей в части уровня потерь параметрам сводного прогнозного баланса Исполнитель формирует заключение об обоснованности принятого в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. уровня потерь электрической энергии и мощности.

*Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* + поступление электроэнергии в сеть – 12 558,72 МВт;
  + полезный отпуск из сети – 11 214,97 млн. кВт\*ч;
  + потери электрической энергии – 1 344 млн кВт\*ч (или 10,7% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области по балансовым показателям на 2017 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год  (Ленинградская область)** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | | **СН I** | | **СН II** | | **НН** | |
| *Электроэнергия* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 12 558,72 | 11 343,50 | | 1 519,66 | | 7 584,97 | | 4 007,42 | |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 343,75 | 316,73 | | 63,40 | | 526,23 | | 437,39 | |
| 3 | то же в % | 10,70% | 2,79% | | 4,17% | | 6,94% | | 10,91% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 11 214,97 | 4 189,49 | | 354,65 | | 3 100,79 | | 3 570,04 | |
| *Мощность* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 912,63 | 1 735,40 | | 232,56 | | 1 156,84 | | 638,96 | |
| 2 | Потери в сети, МВт | 191,96 | 45,25 | | 9,06 | | 75,18 | | 62,48 | |
| 3 | то же в % | 10,04% | 2,61% | | 3,90% | | 6,50% | | 9,78% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 720,67 | 638,85 | | 55,24 | | 450,10 | | 576,48 | |

В соответствии с предложением ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2017 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 71 %, оставшиеся 29 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2017 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн.кВт\*ч.** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс.кВт.** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | 0 |  |  |  |  | 0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Население | 3 041 | 54 | 33 | 714 | 2 240 | 553 | 10 | 6 | 130 | 407 | 5 500 |
| 3. | Прочие потребители | 7 605 | 4 119 | 312 | 2 087 | 1 086 | 1 086 | 627 | 48 | 278 | 134 | 7 000 |
| 3.1. | в том числе Бюджетные потребители |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **4.** | **Итого** | **10 645** | **4 173** | **345** | **2 801** | **3 326** | **1 639** | **636** | **54** | **407** | **542** | **6 494** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе заявления об установлении тарифов на 2017 год (письмо от 27.04.2016   
№ ЛЭ/14-20/760) и не подвергались изменению организацией в ходе рассмотрения регулирующим органом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Россети Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

В рамках процедуры установления тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год электросетевой организацией сформировано следующее предложение по показателям баланса:

* + поступление электроэнергии в сеть – 12 810,26 МВт;
  + полезный отпуск из сети – 11 494,36 млн. кВт\*ч;
  + потери электрической энергии – 1 316 млн кВт\*ч (или 10,27% в относительном выражении).

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области по балансовым показателям на 2018 год с детализацией по уровням напряжения представлено в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год  (Ленинградская область)** | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | | **СН I** | | **СН II** | | **НН** | |
| *Электроэнергия* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 12 810,26 | 11 628,45 | | 1 573,53 | | 7 980,45 | | 4 182,83 | |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 315,90 | 306,09 | | 52,27 | | 509,36 | | 448,17 | |
| 3 | то же в % | 10,27% | 2,63% | | 3,32% | | 6,38% | | 10,71% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 11 494,36 | 4 119,91 | | 350,35 | | 3 289,44 | | 3 734,66 | |
| *Мощность* | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 853,96 | 1 682,00 | | 231,68 | | 1 205,64 | | 664,50 | |
| 2 | Потери в сети, МВт | 178,31 | 41,82 | | 7,14 | | 68,86 | | 60,50 | |
| 3 | то же в % | 9,62% | 2,49% | | 3,08% | | 5,71% | | 9,10% | |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 675,65 | 552,13 | | 47,05 | | 472,46 | | 604,00 | |

В соответствии с предложением ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области структура распределения объемов полезного отпуска электроэнергии по группам потребителей на 2018 год следующая: основная доля приходится на прочих потребителей – 69 %, оставшиеся 31 % - на группу «население».

Детализация предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части балансовых показателей по уровням напряжения в разрезе групп потребителей на 2018 год приведена в таблице ниже:

| **№** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн.кВт\*ч.** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность, тыс.кВт.** | | | | | **Число часов использо-вания, час** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| 1. | Базовые потребители | 0 |  |  |  |  | 0 |  |  |  |  |  |
| 2. | Население | 3 333 | 69 | 32 | 833 | 2 398 | 457 | 9 | 4 | 114 | 329 | 7 300 |
| 3. | Прочие потребители | 7 589 | 4 034 | 308 | 2 158 | 1 089 | 1 141 | 540 | 41 | 318 | 242 | 6 649 |
| 3.1. | в том числе Бюджетные потребители | 0 |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **4.** | **Итого** | **10 921** | **4 103** | **340** | **2 991** | **3 487** | **1 598** | **550** | **46** | **432** | **570** | **6 835** |

Указанные выше балансовые показатели направлены ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе заявления об установлении тарифов на 2018 год (письмо от 26.04.2017   
№ ЛЭ/14-20/691) и не подвергались изменению организацией в ходе рассмотрения регулирующим органом дела об установлении тарифов.

Аналогичное предложение по показателям баланса электрической энергии (мощности) ПАО «Россети Ленэнерго» было направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках процедуры, определенной Порядком формирования сводного прогнозного баланса.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При рассмотрении дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год позиция Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по балансовым показателям сформирована исходя из показателей сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП. Соответствующие величины приняты Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на уровне балансовых показателей сводного прогнозного баланса по Ленинградской области в целом (в целях расчета котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей области) и представлены ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 14 277,42 | 11 680,42 | 1 787,13 | 7 735,39 | 4 027,80 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 841,38 | 314,61 | 76,41 | 691,80 | 758,56 |
| 3 | то же в % | 12,90% | 2,69% | 4,28% | 8,94% | 18,83% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 12 436,03 | 5 756,29 | 393,69 | 3 016,81 | 3 269,24 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 790,53 | 1 443,77 | 367,82 | 1 149,73 | 642,26 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 270,43 | 38,15 | 9,68 | 93,83 | 128,41 |
| 3 | то же в % | 15,10% | 2,64% | 2,63% | 8,16% | 19,99% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 520,10 | 542,54 | 49,88 | 413,83 | 513,85 |

При рассмотрении дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год позиция Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по балансовым показателям сформирована исходя из показателей сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП. Соответствующие величины приняты Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на уровне балансовых показателей сводного прогнозного баланса по Ленинградской области в целом (в целях расчета котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей области) и представлены ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2018 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН I** | **СН II** | **НН** |
| *Электроэнергия* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВтч | 14 786,59 | 12 063,04 | 1 882,59 | 8 179,49 | 4 418,96 |
| 2 | Потери в сети, млн. кВтч | 1 865,53 | 319,08 | 77,50 | 701,41 | 767,55 |
| 3 | то же в % | 12,62% | 2,65% | 4,12% | 8,58% | 17,37% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВтч | 12 921,06 | 11 743,97 | 1 805,09 | 7 478,08 | 3 651,41 |
| *Мощность* | |  |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 891,36 | 1 561,84 | 372,79 | 1 220,15 | 694,46 |
| 2 | Потери в сети, МВт | 263,59 | 37,17 | 9,34 | 91,39 | 125,69 |
| 3 | то же в % | 13,94% | 2,38% | 2,51% | 7,49% | 18,10% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 627,77 | 1 524,67 | 363,45 | 1 128,76 | 568,76 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) ПАО «Россети Ленэнерго» представлены выписки из утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП и от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП сводного прогнозного баланса по Ленинградской области в части потерь электрической энергии и мощности. Параметры утвержденного сводного прогнозного баланса подтверждают принятые регулирующим органом значения балансовых показателей в части баланса электрической энергии и мощности.

В таблицах ниже представлены балансовые показатели в соответствии с предложением ПАО «Россети Ленэнерго», а также утвержденные показатели в соответствии со Сводным прогнозным балансов, принятые Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 и 2018 гг..

| **2017 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение**  **ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Принято Комитетом**  **по Ленинградской области** | **Принято Комитетом по ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Отношение**  **принято/**  **заявлено (в части ПАО «Россети Ленэнерго»)** |
| ***Электроэнергия*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 12 558,72 | 14 277,42 |  |  |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 343,75 | 1 841,38 | 1 307,37 | 97,3% |
| 3 | то же в % | 10,7% | 12,90% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 11 214,97 | 12 436,03 |  |  |
| ***Мощность*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 912,63 | 1 790,53 |  |  |
| 2 | Потери в сети, МВт | 191,96 | 270,43 | 187,29 | 97,6% |
| 3 | то же в % | 10,04% | 15,10% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 720,67 | 1 520,10 |  |  |

| **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Предложение**  **ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Принято Комитетом**  **по Ленинградской области** | **Принято Комитетом по ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Отношение**  **принято/**  **заявлено (в части ПАО «Россети Ленэнерго»)** |
| ***Электроэнергия*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 12 810,26 | 14 786,59 |  |  |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 315,90 | 1 865,53 | 1 345,37 | 102,2% |
| 3 | то же в % | 10,27% | 12,62% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 11 494,36 | 12 921,06 |  |  |
| ***Мощность*** | |  |  |  |  |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 853,96 | 1 891,36 |  |  |
| 2 | Потери в сети, МВт | 178,31 | 263,59 | 182,31 | 102,2% |
| 3 | то же в % | 9,62% | 13,94% |  |  |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 675,65 | 1 627,77 |  |  |

Исполнитель отмечает, что в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область не утверждаются балансовые показатели «Полезный отпуск из сети» (соответствующие параметры Сводного прогнозного баланса утверждаются в целом по Ленинградской области, то есть с учетом прочих территориальных сетевых организаций), что не позволяет выполнить сравнительный анализ заявляемых ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденных величин.

С учетом вышесказанного, Исполнителем выполнен анализ динамики следующих балансовых показателей за 2015-2017 гг.:

* утвержденных балансовых показателей в целом по Ленинградской области;
* фактических балансовых показателей по ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область.

| **Ленинградская область** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015 год утверждено** | **2016 год утверждено.** | **2017 год утверждено** | **Отклонение 2016/2015, %** | **Отклонение 2017/2016, %** |
| *Электроэнергия* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 13 780,39 | 13 946,57 | 14 277,42 | 101,2% | 102,4% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 713,38 | 1 818,23 | 1 841,38 | 106,1% | 101,3% |
| *3* | *то же в %* | 12,43% | 13,04% | *12,90%* | 104,9% | 98,9% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 12 067,01 | 12 128,35 | 12 436,03 | 100,5% | 102,5% |
| *Мощность* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 831,46 | 1 819,44 | 1 790,53 | 99,3% | 98,4% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 265,97 | 263,22 | 270,43 | 99,0% | 102,7% |
| *3* | *то же в %* | 14,52% | 14,47% | *15,10%* | 99,6% | 104,4% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 565,49 | 1 556,22 | 1 520,10 | 99,4% | 97,7% |

Исполнитель отмечает, что на период 2015-2017 гг. балансовые показатели в части полезного отпуска по Ленинградской области утверждены с ежегодным темпом роста:

* по электрической энергии – на 0,5% и 2,5% соответственно;
* по электрической мощности – на (-0,6%) и (-2,3%) соответственно.

При этом плановыми показателями предусмотрено ежегодное снижение относительного уровня потерь как в части электрической энергии, так и электрической мощности.

| **ПАО «Россети Ленэнерго»** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015 год факт** | **2016 год факт** | **2017 год факт** | **Отклонение 2016/2015, %** | **Отклонение 2017/2016, %** |
| *Электроэнергия* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, млн. кВт\*ч | 12 440,53 | 12 676,40 | 12 965,01 | 101,9% | 102,3% |
| 2 | Потери в сети, млн. кВт\*ч | 1 375,99 | 1 330,10 | 1 365,66 | 96,7% | 102,7% |
| *3* | *то же в %* | 11,06% | 10,49% | *10,53%* | 94,9% | 100,4% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, млн. кВт\*ч | 11 064,54 | 11 346,30 | 11 599,35 | 102,5% | 102,2% |
| *Мощность* | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть, МВт | 1 845,54 | 1 849,92 | 1 912,79 | 100,2% | 103,4% |
| 2 | Потери в сети, МВт | 199,93 | 197,17 | 196,39 | 98,6% | 99,6% |
| *3* | *то же в %* | 10,83% | 10,66% | *10,27%* | 98,4% | 96,3% |
| 4 | Полезный отпуск из сети, МВт | 1 645,61 | 1 652,75 | 1 716,40 | 100,4% | 103,9% |

Анализ динамики фактических балансовых показателей по ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015-2017 гг. показал:

* ежегодное снижение относительного уровня потерь как электрической энергии, так и электрической мощности;
* ежегодное снижение абсолютного значения потерь электрической энергии и мощности при росте объемов энергии по показателю «поступление в сеть».

Исполнитель отмечает, что снижение фактических потерь в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» за период 2015-2017 гг. происходило большими темпами, чем было запланировано (утверждено) по Ленинградской области в целом, что может говорить о большей эффективности работы ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с прочими ТСО (в части рассматриваемого показателя).

Исполнитель отмечает, что в связи с тем, что показатели баланса электрической энергии (мощности) являются одними из основных составляющих, используемых для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, их отсутствие в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области приводит к непрозрачности соответствующих тарифно-балансовых решений, а также не позволяет выполнить оценку их (тарифно-балансовых решений) обоснованности исходя из фактических результатов деятельности ПАО «Россети Ленэнерго» в части балансовых показателей.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в процессе формирования балансовых показателей с целью отражения в Сводном прогнозном балансе на последующие периоды регулирования соответствующих балансовых показателей в отношении ПАО «Россети Ленэнерго».

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных) и неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг., являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

2017 год является седьмым годом, 2018 год - восьмым годом первого долгосрочного периода регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область. Соответственно базовый уровень операционных расходов, относящийся к долгосрочным параметрам регулирования, установлен на первый год долгосрочного периода регулирования, для ПАО «Ленэнерго» - в 2011 году. Исполнителем выполнен анализ утвержденного базового уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», включая его пересмотры в течение долгосрочного периода регулирования. Дополнительно Исполнителем выполнен сравнительный анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. с целью определения существенных отклонений рассматриваемых параметров с учетом особенностей регулирования НВВ электросетевой организации с применением метода доходности инвестированного капитала.

В части неподконтрольных расходов Исполнителем выполнен постатейный анализ утвержденной соответствующей величины на 2017-2018 гг. и проведена экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017-2018 гг.

* 1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня операционных (подконтрольных), учтенного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 15 Методических указаний № 228-э при расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат), учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы;

2) ремонт основных средств;

3) оплата труда;

4) другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемом деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

Первым долгосрочным периодом регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» является период 2011-2015 гг. Соответствующие долгосрочные параметры регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области установлены Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.12.2010 № 291-п «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области на 2011 год». «Базовый уровень операционных расходов» на период 2011-2015 гг. утвержден по годам и представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| «Базовый уровень операционных расходов, млн. руб.»  (Утвержденные Приказом ЛенРТК от 28.12.2010 № 291-п) | 2 383,58 | 2 512,21 | 2 638,33 | 2 765,98 | 2 902,21 |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии базовый уровень операционных расходов определяется только на первый год долгосрочного периода регулирования, при этом в таблице Исполнителем представлено наименование показателя в терминологии решения Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области.

В дальнейшие периоды были осуществлены пересмотры базового уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012 год (соответствующий параметр пересматривался шесть раз).

В 2011 году был скорректирован базовый уровень операционных расходов на 2012 год (приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2011 № 227-п «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области на 2012 год») и составил 2 490,63 млн. рублей.

В рамках исполнения п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области до 1 июня 2012 г. было необходимо принять решение об установлении (пересмотре) с 1 июля 2012 г.:

* долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и открытого акционерного общества «Холдинг МРСК» в уставном капитале которых в совокупности составляет не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция, а также иных территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется в том числе метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при условии согласования с Федеральной службой по тарифам соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.
* тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, на второе полугодие 2012 года.

Для разъяснения порядка пересмотра долгосрочных параметров регулирования деятельности ТСО ФСТ России было выпущено информационное письмо от 24.02.2012 № ЕП-1408/12, согласно которому региональным регуляторам было необходимо принять решения о пересмотре с 1 июля 2012 года долгосрочных параметров регулирования сетевых компаний путем продления периода регулирования до 2017 года.

По итогам перерегулирования по согласованию с ФСТ России (приказ ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э) ЛенРТК был выпущен приказ от 13.07.2012  № 88-п, в соответствии с которым долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» были установлены на 2011-2017 гг. со сроком действия с 1 января 2011 года по 31 декабря 2017 года. При этом в соответствии с данной редакцией базовый уровень операционных расходов был установлен на 2011 год в размере 2 468,25 млн рублей, на 2012 год 2 541,17 млн рублей.

Приказом ЛенРТК от 10.09.2012 № 104-п были внесены изменения в приказ ЛенРТК от 13.07.2012 № 88-п, в которых базовый уровень операционных расходов был установлен на уровне 2011 года в размере 2 468,25 млн рублей и указан для каждого года действующего долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до 1 декабря 2014 года было необходимо принять решения о пересмотре с 1 января 2015 года следующих долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее – ТСО):

* базового уровня операционных, подконтрольных расходов, за исключением базового уровня подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, установленного по согласованию с Федеральной службой по тарифам (ФСТ России) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений»;
* величины технологического расхода (потерь) электрической энергии при её передаче по электрическим сетям, в том числе на основании нормативов, утверждённых Министерством энергетики Российской Федерации для территориальных сетевых организаций до 1 октября 2014 года согласно п. 4 постановления № 750.

При этом согласно информационному письму ФСТ России от 21.11.2014 № ЕП-12858/12 решение о пересмотре соответствующих долгосрочных параметров регулирования деятельности принимается в отношении ТСО, у которых 2014 год не является последним годом долгосрочного периода регулирования.

Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Ленэнерго» на территории Ленинградской области, и внесении изменения в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области» пересмотрен базовый уровень операционных расходов на 2012 год, который составил 2 588,52 млн. руб.

Далее Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области был проведен анализ и расчет расходов показателей, включенных в базовый уровень операционных расходов в общей сумме 2 588 520 тыс. руб., в соответствии с п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750.

Установление базового уровня операционных расходов осуществлено в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178, как сумма доли базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, и доли базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями по определению базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов (далее - Методические указания по применению метода сравнения аналогов).

Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии   
ПАО «Россети Ленэнерго», регулирование деятельности которого осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, в рамках положений пункта 5 постановления № 750 не пересматривалась.

На момент принятия регулирующими органами решений об установлении (пересмотре) с 01.01.2015 года базового уровня операционных расходов положениями действующих нормативных правовых актов, в том числе постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», не были регламентированы конкретные доли для определения базового уровня операционных расходов, который в свою очередь должен быть рассчитан с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также с использованием метода сравнения аналогов.

В условиях отсутствия закрепленной в нормативной правовой базе долевой пропорции определения базового уровня операционных расходов на момент принятия решения Комитет принял решение о соответствующих долях самостоятельно.

Таким образом, базовый уровень операционных расходов определялся Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов как сумма 80 % доли от уровня операционных расходов, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и 20 % доли от величины операционных расходов территориальной сетевой организации, рассчитываемых в соответствии с п. 12 Методических указаний по применению метода сравнения аналогов.

Во исполнение п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 Комитетом были проанализированы документы, предоставляемые ПАО «Россети Ленэнерго» в рамках тарифного регулирования на 2015 год, а именно официальная бухгалтерская и статистическая отчетность компании. Расчет операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2015 год с применением метода сравнения аналогов осуществлен в соответствии с Методическими указаниями по применению метода сравнения аналогов. Уровень операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2015 год составил 2 995 653,69 тыс. руб. Уровень операционных расходов ОАО «Ленэнерго» на 2012 год (базовый уровень OPEX) определен от уровня 2015 года с учетом соответствующих индексов в размере 2 588 515,47 тыс. руб.

Динамика пересмотров базового уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлена в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2011 год** | **2012 год** | | | | |
| **решение от 28.12.2010 № 291-п** | **решение от 27.12.2011 № 227-п** | **решение от 13.07.2012 № 88-п** | **решение от 10.09.2012 № 104-п** | **решение от 28.11.2014 № 223-п** | |
| Базовый уровень операционных расходов, млн. руб. | 2 383,58 | 2 512,21 | 2 490,63 | 2 541,14 | 2 468,23 | 2 588,52 | |
| Изменение относительно предыдущего уровня, млн. руб. | х | х | -21,58 | 50,51 | -72,91 | 120,29 | |
| тоже в % |  |  | -0,86% | 2,03% | -2,87% | 4,87% | |

В рамках экспертизы обоснованности принятых тарифно-балансовых решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» в части уровня операционных расходов, учитываемых в НВВ на очередной период регулирования, Исполнителем выполнен анализ утвержденных и фактических показателей операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за период 2013-2018 гг. в соответствии с формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго». Также Исполнителем выполнен сравнительный анализ указанных показателей и расчетных скорректированных уровней операционных расходов на каждый год рассматриваемого периода (подробный расчет Исполнителя соответствующих показателей ПАО «Россети Ленэнерго» представлен в разделе 5 настоящего отчета).

| **Наименование показателя** | **2013 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 656 822** | **2 873 725** | ***216 903*** | ***8,2%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 694 061 | 655 298 | *-38 763* | *-5,6%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 334 203 | 173 243 | *-160 960* | *-48,2%* |
| ремонт основных фондов | 359 858 | 482 055 | *122 198* | *34,0%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 184 172 | 1 460 789 | *276 617* | *23,4%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 778 589 | 757 638 | *-20 951* | *-2,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***2 747 049*** | ***90 227*** | ***3,4%*** |

| **Наименование показателя** | **2014 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 773 238** | **3 235 390** | ***462 151*** | ***16,7%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 724 473 | 897 658 | *173 185* | *23,9%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 348 847 | 425 246 | *76 398* | *21,9%* |
| ремонт основных фондов | 375 626 | 472 412 | *96 786* | *25,8%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 236 060 | 1 587 162 | *351 102* | *28,4%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 812 705 | 750 570 | *-62 136* | *-7,6%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***2 969 955*** | ***196 716*** | ***7,1%*** |

| **Наименование показателя** | **2015 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **2 995 654** | **3 109 467** | ***113 813*** | ***3,8%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 559 098 | 565 481 | *6 383* | *1,1%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 254 252 | 309 806 | *55 554* | *21,8%* |
| ремонт основных фондов | 304 846 | 255 675 | *-49 171* | *-16,1%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 335 182 | 1 668 361 | *333 179* | *25,0%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 101 374 | 875 625 | *-225 749* | *-20,5%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 392 743*** | ***397 090*** | ***13,3%*** |

| **Наименование показателя** | **2016 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 120 812** | **3 704 670** | ***583 858*** | ***18,7%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 582 457 | 687 424 | *104 967* | *18,0%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 264 874 | 381 792 | *116 918* | *44,1%* |
| ремонт основных фондов | 317 583 | 305 632 | *-11 951* | *-3,8%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 390 966 | 2 021 678 | *630 712* | *45,3%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 147 389 | 995 568 | *-151 821* | *-13,2%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 663 205*** | ***542 393*** | ***17,4%*** |

| **Наименование показателя** | **2017 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **Отклонение (факт-план)** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **Операционные расходы всего, тыс. руб.** | **3 501 007** | **4 288 405** | ***787 398*** | ***22,5%*** |
| Материальные расходы, тыс. руб. | 653 415 | 826 303 | *172 888* | *26,5%* |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 297 143 | 400 335 | *103 192* | *34,7%* |
| ремонт основных фондов | 356 272 | 425 968 | *69 696* | *19,6%* |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 560 422 | 2 389 651 | *829 229* | *53,1%* |
| Прочие операционные расходы, тыс. руб. | 1 287 170 | 1 072 451 | *-214 719* | *-16,7%* |
| **Скорректированный уровень операционных расходов (расчет Исполнителя), тыс. руб.** |  | ***3 564 695*** | ***63 688*** | ***1,8%*** |

По результатам выполненного анализа Исполнитель отмечает следующее:

* в период 2013-2017 гг. уровень фактических операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» складывался выше соответствующей утвержденной (плановой) величины, диапазон изменения: (+3,8 %; +22,5%);
* в связи с тем, что за 2013-2017 гг. также наблюдался рост скорректированного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями, можно обоснованно предположить, что указанное превышение фактических операционных расходов по сравнению с утвержденными величинами частично было связано с соответствующим изменением факторов, оказывающих влияние на динамику рассматриваемого показателя (например, ростом фактического уровня инфляции по сравнению с учтенным параметром в рамках тарифно-балансового решения);
* на всем анализируемом периоде ежегодный темп роста фактических операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с плановыми показателями был выше темпа роста скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденной величиной за исключением 2015 года (так, за 2015 год фактический уровень расходов увеличился по сравнению с плановым на 3,8% при росте скорректированного уровня операционных расходов по сравнению с утвержденным на 13,3%, что может свидетельствовать о повышении эффективности операционной деятельность организации в данный период);
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2017 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов на оплату труда над плановыми показателями, диапазон изменения в относительных величинах: (+23,4%; +53,1%);
* на всем рассматриваемом периоде 2013-2017 гг. наблюдался рост фактического уровня расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» над плановыми показателями, диапазон изменения в относительных величинах: (+21,8%; +44,1%); за исключением 2013 года, по итогам которого фактический уровень соответствующих затрат уменьшился по сравнению с утвержденными параметрами на 48,2%.
* ежегодно на всем рассматриваемом периоде экономия (снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами) наблюдалась по статье «Прочие операционные расходы», снижение соответствующих показателей в относительных величинах находилась в интервале (-20,5%; -2,7%).

Дополнительно Исполнителем выполнен постатейный детальный анализ операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017-2018 гг. (в соответствии с обосновывающими материалами, представленными ПАО «Россети Ленэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год) с целью определения статей расходов с наибольшими отклонениями фактических величин по сравнению с утвержденными уровнями. Исполнитель отмечает различия в подходах по группировке затрат в представленных материалах и формами раскрытия информации (так, расходы на ремонт основных фондов в соответствии с формами раскрытия информации относятся к группе «Материальные затраты», в материалах тарифной заявки соответствующие расходы отнесены к группе «Прочие расходы»). Данное расхождение учтено Исполнителем при проведении постатейного анализа операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго».

**Постатейный анализ операционных расходов за 2017 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2017 утв., тыс. руб.** | **2017 факт, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **Материальные затраты** | **438 215** | **463 539** | ***25 325*** | **5,8%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 297 143 | 400 336 | *103 193* | 34,7% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 141 072 | 63 204 | *-77 868* | -55,2% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 560 422** | **2 389 651** | ***829 229*** | **53,1%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 502 371** | **1 435 214** | ***-67 156*** | **-4,5%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 356 272 | 425 968 | *69 695* | 19,6% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 202 018 | 173 788 | *-28 230* | -14,0% |
| 3.2.1 | *услуги связи* | 76 163 | 45 779 | *-30 385* | -39,9% |
| 3.2.2 | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 97 538 | 116 779 | *19 241* | 19,7% |
| 3.2.3 | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 4 927 | 501 | *-4 427* | -89,8% |
| 3.2.4 | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 19 005 | 9 697 | *-9 308* | -49,0% |
| 3.2.5 | *Транспортные услуги* | 1 081 | 145 | *-936* |  |
| 3.2.6 | *Прочие услуги сторонних организаций* | 3 303 | 887 | *-2 416* | -73,1% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 13 482 | 11 599 | *-1 883* | -14,0% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 9 623 | 12 788 | *3 165* | 32,9% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 829 | 1 444 | *615* | 74,2% |
| 3.6 | Расходы на страхование | 114 522 | 77 703 | *-36 819* | -32,2% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 565 425 | 731 924 | *166 499* | 29,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 501 007** | **4 288 405** | ***787 398*** | **22,5%** |

**Постатейный анализ операционных расходов за 2018 год.**

| **№ п/п** | **Показатели** | **2018 утв., тыс. руб.** | **2018 факт, тыс. руб.** | **Отклонение (факт-план)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **1** | **Материальные затраты** | **444 816** | **479 622** | ***34 806*** | **7,8%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 301 619 | 418 079 | *116 460* | 38,6% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 143 197 | 61 543 | *-81 654* | -57,0% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **1 583 929** | **2 435 226** | ***851 297*** | **53,7%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего** | **1 525 003** | **1 471 499** | ***-53 505*** | **-3,5%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 361 640 | 405 887 | *44 248* | 12,2% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 205 061 | 181 626 | *-23 435* | -11,4% |
| 3.2.1 | *услуги связи* | 77 311 | 46 478 | *-30 832* | -39,9% |
| 3.2.2 | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | 99 007 | 121 985 | *22 978* | 23,2% |
| 3.2.3 | *Расходы на юридические и информационные услуги* | 5 002 | 486 | *-4 516* | -90,3% |
| 3.2.4 | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | 19 292 | 11 917 | *-7 374* | -38,2% |
| 3.2.5 | *Транспортные услуги* | 1 097 | 68 | *-1 030* |  |
| 3.2.6 | *Прочие услуги сторонних организаций* | 3 353 | 692 | *-2 660* | -79,4% |
| 3.3 | Расходы на командировки и представительские | 13 685 | 31 615 | *17 930* | 131,0% |
| 3.4 | Расходы на подготовку кадров | 9 768 | 12 822 | *3 054* | 31,3% |
| 3.5 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 842 | 1 496 | *654* | 77,7% |
| 3.6 | расходы на страхование | 116 248 | 72 542 | *-43 705* | -37,6% |
| 3.7 | Другие прочие расходы | 817 760 | 765 510 | *-52 250* | -6,4% |
|  | **ИТОГО операционные расходы** | **3 553 748** | **4 386 347** | ***832 599*** | **23,4%** |

По результатам выполненного анализа операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017-2018 гг. в разрезе статей затрат Исполнитель отмечает следующее:

* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдался рост фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» (на 34,7% и 38,6% соответственно); «Расходы на оплату труда» (53,1% и 53,7% соответственно), а также по отдельным подстатьям «Прочих расходов» («Расходы на подготовку кадров», «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности», «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства», «Ремонт основных фондов»);
* в обоих рассматриваемых периодах (2017 год и 2018 год) наблюдалось снижение фактических затрат по сравнению с плановыми величинами по статьям «Работы и услуги производственного характера» (-55,2% и   
  -57,0% соответственно), а также по подстатьям «Прочих расходов»: наибольшее снижение в части прочих расходов (свыше 30%) наблюдалось по подстатьям «Услуги связи» (снижение около 40%), «Расходы на юридические и информационные услуги» (снижение около 90%), «Расходы на аудиторские и консультационные услуги», «Расходы на страхование»);
* в 2016 году и в 2017 году отмеченный рост фактических расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по сравнению с плановыми величинами «компенсировался» снижением уровней прочих расходов и расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» лишь на 17,5% и 15,9% соответственно, что привело к отклонению итоговых показателей работы ПАО «Россети Ленэнерго» в части операционных расходов от соответствующих расчетных показателей «скорректированный уровень операционных расходов» более 10% в обоих рассматриваемых периодах (12,6% и 17,9% соответственно).

### **Экспертиза экономической обоснованности неподконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области на 2017 год, представлена в таблице ниже.

тыс. руб.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт**  **2015 г.** | | **Заявлено  ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г.** | | **ТБР 2017 г.** | **Отклонение**  **ТБР/заявлено 2017 г., %** | **Отклонение ТБР/факт 2015 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 462 417 | | 2 921 881 | 2 828 834 | | -3,2 | 14,9 |
| 2 | Плата за аренду имущества и лизинг | 23 795 | 20 912 | | 20 912 | | 0,0 | -12,1 |
| 2.1 | аренда электросетевых активов | 23 795 | 20 912 | | 20 912 | | 0,0 | -12,1 |
| 3 | Налоги, всего, в том числе: | 133 231 | 206 777 | | 158 051 | | -23,6 | 18,6 |
| 3.1 | Плата за землю | 5 253 | 5 464 | | 5 464 | | 0,0 | 4,0 |
| 3.2 | Налог на имущество | 123 620 | 197 070 | | 148 344 | | -24,7 | 20,0 |
| 3.3 | Прочие налоги и сборы | 4 358 | 4 243 | | 4 243 | | 0,0 | -2,6 |
| 4 | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 487 290 | 671 984 | | 546 416 | | -18,7 | 12,1 |
| 5 | Налог на прибыль | 0 | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| 6 | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | 138 321 | 630 418 | | 377 053 | | -40,2 | 172,6 |
| 7 | Выпадающие доходы от льготного ТП | 68 449 | 70 803 | | 91 325 | | 29,0 | 33,4 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **3 313 504** | | **4 522 776** | **4 022 591** | | **-11,1** | **21,4** |

Структура величины неподконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго», принятой в расчет необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области на 2018 год, представлена в таблице ниже:

тыс. руб.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Факт**  **2016 г.** | **Заявлено  ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2018 г.** | **ТБР 2018 г.** | **Отклонение**  **ТБР/заявлено 2018 г., %** | **Отклонение ТБР/факт 2016 г., %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 681 286 | 3 067 941 | 3 074 408 | 0,2 | 14,7 |
| 2.2. | Плата за аренду имущества и лизинг | 19 573 | 183 251 | 119 877 | -34,6 | 512,4 |
| 2.2.1. | аренда электросетевых активов | 19 573 | 183 251 | 119 877 | -34,6 | 512,4 |
| 2.3. | Налоги, всего, в том числе: | 148 264 | 213 163 | 192 333 | -9,8 | 29,7 |
| 2.3.1. | Плата за землю | 5 241 | 5 405 | 5 064 | -6,3 | -3,4 |
| 2.3.2. | Налог на имущество | 139 059 | 202 978 | 183 146 | -9,8 | 31,7 |
| 2.3.3. | Прочие налоги и сборы | 3 964 | 4 781 | 4 123 | -13,8 | 4,0 |
| 2.4. | Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 589 476 | 952 698 | 564 730 | -40,7 | -4,2 |
| 2.5. | Налог на прибыль | 477 554 | 475 286 | 7 430 |  |  |
| 2.6. | Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров | 383 043 | 377 053 | 377 053 | 0,0 | -1,6 |
| 2.7. | Выпадающие доходы от льготного ТП | 121 588 | 91 187 | 90 442 | -0,8 | -25,6 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **4 420 786** | **5 360 580** | **4 426 272** | **-17,4** | **0,1** |

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 2 921 881 тыс. руб. При формировании расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 (с изменениями от 29.12.2015 №1346/15), на 2020 год с учетом указанных выше индексов роста цен. Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из прогноза ТП «АТС» на 2016 год с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамикой потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 3 067 941 тыс. руб. При формировании расходов ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область было учтено следующее:

1. Ставки на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2019 гг. приняты в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 (с изменениями от 27.12.2016 №1892/16). Цены на потери в сетях ЕНЭС приняты исходя из факта 2016 года с учетом указанных выше индексов роста цен.
2. Объем потерь в сетях ЕНЭС определен исходя из нормативов, утвержденных Минэнерго России, с распределением перетоков электроэнергии и потерь в сетях ЕНЭС между субъектами Российской Федерации с учетом объемов, утвержденных ФАС России в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, и фактической динамикой потерь в сетях ЕНЭС, принимаемой к оплате ПАО «Ленэнерго» в составе стоимости услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по действующим договорам.

В обоснование заявленных сумм расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка по расчету расходов;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017-2020 годы;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год;
* счета-фактуры об оказании услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год;
* выписка из приказа ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП о заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2017 год.

| **№п/п** | **Наименование** | **Ед. изм.** | **ТБР**  **на 2017 г.** | **ТБР**  **на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Расчет платы за услуги ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **2 828 834** | **3 074 408** |
| 1.1 | Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 2 334 355 | 2 539 335 |
| 1.1.1. | заявленная мощность | МВт | 1 217,2 | 1 270,5 |
| 1.1.2. | ставка на содержание сетей | руб./МВт мес. | 159 819 | 166 554 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 7,5% | 4,2% |
| 1.2 | Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 494 479 | 535 073 |
| 1.2.1 | объем потерь в сетях ЕНЭС | млн. кВтч | 325,53 | 316,61 |
| 1.2.2 | ставка на оплату потерь | руб./МВтч | 1 519 | 1 690 |
|  | Прирост к предыдущему году | % | 20,8% | 11,3% |

Расчет ПАО «Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 пг 2017 г.** | **2 пг 2017 г.** | **2017 год**  **Предложение  ПАО «Россети** **Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 416 968** | **1 511 777** | **2 921 881** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 203 611 | 1 288 080 | 2 491 690 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 166 457,39 | 160 999,49 |
| заявленная мощность | МВт | 1 289,7 | 1 289,7 | 1 289,7 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 213 357 | 223 697 | 430 191 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 160 293 | 157 067 | 317 361 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 331,04 | 1 424,21 | 1 355,53 |

Расчет ПАО «Ленэнерго» по статье расходов «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год в разрезе полугодий представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед изм.** | **1 пг 2018 г.** | **2 пг 2018 г.** | **2018 год**  **Предложение  ПАО «Россети Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 505 077** | **1 562 863** | **3 067 940** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 250 931 | 1 288 404 | 2 539 335 |
| ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| заявленная мощность | МВт | 1 271 | 1 271 | 1 271 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 254 146 | 274 459 | 528 605 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 143 966 | 155 473 | 299 439 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 765,32 | 1 765,32 | 1 765,32 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина соответствующих расходов, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, составляет 2 828 835 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год Комитетом произведен на основании:

* уровня тарифа на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС», в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16;
* стоимости потерь электрической энергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС», определенной на основании прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованных Ассоциацией «НП Совет рынка» в сети Интернет.

Величина заявленной мощности устанавливалась в соответствии со сводным прогнозным балансом – 1 217,19 МВт.

Объем потерь электрической энергии в электрических сетях Единой национальной (общероссийской) электрической сети ПАО «ФСК ЕЭС» для ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017 год принят в размере 325,53 МВт\*ч.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считает экономически обоснованными расходы ПАО «Ленэнерго» на 2017 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 828 835 тыс. руб., что на 93 046,3 тыс. руб. ниже предложений ПАО «Ленэнерго».

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2018 год, составляет 3 074 407,6 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением расчет затрат ПАО «Ленэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год Комитетом произведен на основании:

* уровня тарифа на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС», в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16;
* стоимости потерь электрической энергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС», определенной на основании прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год, опубликованных Ассоциацией «НП Совет рынка» в сети Интернет.

Величина заявленной мощности устанавливалась в соответствии со сводным прогнозным балансом – 1 270,53 МВт.

Объем потерь электрической энергии в электрических сетях Единой национальной (общероссийской) электрической сети ПАО «ФСК ЕЭС» для ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2018 год принят в размере 325,53 МВт\*ч. (в том числе ПАО «Ленэнерго» - 316,61 МВт\*ч.)

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считает экономически обоснованными расходы ПАО «Ленэнерго» на 2018 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 074 407,6 тыс. руб., что на 6 466,3 тыс. руб. выше предложений ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* величина заявленной мощности (1 289,7 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (317,36 МВт\*ч), принятые ПАО «Россети Ленэнерго» в расчете расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП;
* величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (299,44 МВт\*ч), принятые ПАО «Россети Ленэнерго» в расчете расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, не соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП;
* Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет соответствующих затрат по статье принята ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2018 год в соответствии с приказом ФСТ России от 09.12.2014 №297-э/3 (с изменениями от 27.12.2016 №1892/16), утратившим силу на момент принятия тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет затрат ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 и 2018 гг.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС принята в соответствии с  
Приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «ФСК ЕЭС» на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 года»:

* (изменения от 27.12.2016 № 1892/16): на 1 полугодие 2017 года в размере 155 541,58 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 164 095,64 руб./МВт в мес.;
* (изменения от 19.12.2017 № 1748/17): на 1 полугодие 2018 года в размере 164 095,64 руб./МВт в мес., на второе полугодие – в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год в размере 1 547 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2017 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 29.12.2016 г.

Исполнителем определена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год в размере 1 713 руб./МВт\*ч, исходя из информация «О прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети по субъектам Российской Федерации на 2018 год», опубликованной на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2017 г.

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2017 года** | **2 полугодие 2017 года** | **2017 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 387 739** | **1 450 211** | **2 837 950** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 135 942 | 1 198 413 | 2 334 355 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 155 541,58 | 164 095,64 | 159 818,61 |
| заявленная мощность | МВт | 1 217 | 1 217,19 | 1 217,19 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 251 797 | 251 797 | 503 595 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 162 765 | 162 765 | 325 530 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 547 | 1 547 | 1 547 |

Расчет Исполнителя в части величины расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2018 года** | **2 полугодие 2018 года** | **2018 год**  **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 522 107** | **1 591 238** | **3 113 345** |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части расходов на содержание сетей | тыс. руб. | 1 250 931 | 1 320 061 | 2 570 992 |
| ставка на содержание | руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 173 164,15 | 168 629,90 |
| заявленная мощность | МВт | 1 270,5 | 1 270,5 | 1 270,5 |
| Плата за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в части оплаты электрической энергии на компенсацию потерь | тыс. руб. | 271 176 | 271 176 | 542 353 |
| объем потерь в сетях ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 158 305 | 158 305 | 316 610 |
| ставка на оплату потерь | руб./МВт\*ч | 1 713 | 1 713 | 1 713 |

В соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетами Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли Исполнитель обоснованно полагает, что учет Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области при расчете соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» некорректных ставок на оплату потерь в электрических сетях (цен на электрическую энергию, приобретаемую с оптового рынка электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь) может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 921 881 | 2 828 835 | 2 837 950 |

Результат экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 067 940 | 3 074 407 | 3 113 345 |

**Плата за аренду имущества и лизинг (аренда электросетевого оборудования)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество.

Расходы по статье «Плата за аренду имущества», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2017 г., представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / предложение на 2017, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2015, %** |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **23 795** | **20 912** | **20 912** | **0,0** | **-12,1** |
| Аренда электросетевых активов | 23 795 | 20 912 | 20 912 | 0,0 | -12,1 |

Расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2018 год, представлены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / предложение на 2018, %** | **Отклонение ТБР на 2019 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **19 573** | **183 251** | **119 877** | **-34,6** | **512,4** |
| Аренда электросетевых активов | 19 573 | 183 251 | 119 877 | -34,6 | 512,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 20 912 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2017 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2015 год;
* договор аренды электросетевого имущества от 09.01.2014 № 14-16752;
* договор аренды здания и оборудования (ТП-13) от 15.02.2016г. № 15-8797;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1660/2014 АДХ/14-16754;
* договор аренды электросетевого оборудования от 19.08.2014 № 11/028-и/14-6296;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16755;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16757;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 01.12.2014 № А-50/14/14-16648;
* акты об оказанных услугах за 2015 год.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 183 251 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* прогнозный расчет арендной платы на 2018 год;
* оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам за 2016 год;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1659/2014/ АДХ/14-16752;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1660/2014 АДХ/14-16754;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16755;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 09.01.2014 № 00-1661/2014 АДХ/14-16757;
* договор аренды электросетевого имущества, используемого для осуществления деятельности по передаче электрической энергии   
  от 01.12.2014 № А-50/14/14-16648;
* договор аренды электросетевого хозяйства от 09.06.2017 № 17-6046;
* Расчет составляющих арендной платы ПАО «Ленэнерго» по объектам электросетевого хозяйства на территории Ленинградской области, находящемуся в собственности АО "ПЭС" (без учета косвенных расходов) на 2018 года;
* Расчет составляющих арендной платы ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на территории Ленинградской области, находящемуся в собственности АО "СПб ЭС" (без учета косвенных расходов) на 2018 год;
* акты об оказанных услугах за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению в состав расходов ПАО «Ленэнерго» на 2017 год по статье «Плата за аренду имущества» в расчет включены затраты по заключенным договорам аренды электросетевых объектов со следующими арендаторами:

АО «ЛОЭСК», ГОУ ЛО «Приозерская специальная школа-интернат» (ТП находится на балансе КУГИ), ООО «ВЛК», АО «ЛОЭСК», ООО «ТФЗ».

Эксперты ЛенРТК на основании анализа данных по фактическим затратам по оплате арендных платежей по имущественным договорам за 2015-2016 гг. и условий, заключенных договоров считают экономически обоснованной, заявленную компанией величину.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год по статье «Плата за аренду имущества» Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отмечает, что при определении необходимой валовой выручке АО «СПбЭС» и АО «ПЭС» в предыдущих периодах регулирования ЛенРТК руководствовался положениями п. 27 Основ ценообразования и считает необходимым сохранить данный подход при определении арендной платы оборудования, арендованного ПАО «Ленэнерго» в рамках консолидации электросетевых компаний во избежание дополнительной тарифной нагрузки на потребителей услуг ПАО «Ленэнерго» и сохранения баланса экономических интересов участников розничного рынка электрической энергии на территории Ленинградской области.

Комитет считает экономически обоснованными расходы по статье в размере 119 877 тыс. руб., что на 63 374 тыс. руб. ниже предложения компании.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На период регулирования 2017 год ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 20 912,41 тыс. руб.

По отчетным данным за 2015 год расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на аренду электросетевого оборудования составили 23 795,12 тыс. руб.

На период регулирования 2018 года ПАО «Россети Ленэнерго» были заявлены расходы по аренде электросетевого оборудования в размере 183 251,2 тыс. руб.

По отчетным данным за 2016 год фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на аренду электросетевого оборудования составили 19 573,4 тыс. руб.

Проанализировав представленные обосновывающие документы и материалы, Исполнитель произвел расчет величины расходов по статье «Арендная плата» на 2017 год без учета индексации на индекс ИПЦ. Расчет представлен в таблице ниже:

| **Арендодатель** | **предмет договора** | **№ договора, срок действия** | **Заявка ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план на 2017** | **план на 2017 г.** |
| **ВСЕГО аренда электросетевого оборудования** | | | **20 912, 41** | **19 574, 97** |
| АО "ЛОЭСК" | аренда электросетевого имущества | №14-16752 от 09.01.14 01.01.14-31.12.14 с пролонгацией | 55, 78 | 51, 94 |
| ГОУ ЛО "Приозерская специальная школа-интернат" (ТП находится на балансе КУГИ) | аренда здания и оборудования (ТП-13) | №15-8797 от 15.02.2016 01.10.2015 - 30.09.2020 | 666, 01 | 731, 81 |
| Страхование арендуемого объекта по договору с ГОУ ЛО "Приозерская специальная школа-интернат" (ТП находится на балансе КУГИ) | страхование здания и оборудования |  | 10, 74 | - |
| АО "ЛОЭСК" | аренда электросетевого имущества | №14-16754 от 09.01.14 01.01.14-31.12.14 с пролонгацией | 2, 96 | 2, 75 |
| ОАО "ТГК-1" (ГЭС-13) | аренда электросетевого имущества | №11/028-и/14-6296 от 19.08.14 13.08.14-13.08.21 | 502, 04 | 467, 50 |
| АО "ЛОЭСК" | аренда электросетевого имущества | №14-16755 от 09.01.14 01.01.14-31.12.14 с пролонгацией | 2, 88 | 2, 68 |
| АО "ЛОЭСК" | аренда электросетевого имущества | №14-16757 от 09.01.14 01.01.14-31.12.14 с пролонгацией | 14, 17 | 13, 20 |
| ООО "ТФЗ" | аренда электросетевого имущества | №А-50/14/14-16648 от 01.12.2014 01.01.15-31.12.17 | 19 657, 83 | 18 305, 09 |

Проанализировав представленные обосновывающие документы и материалы, Исполнитель учитывает расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 год в размере 137 276 тыс. руб.

Расчет Исполнителя величины расходов по статье «Арендная плата» на 2018 год представлен в таблице ниже:

| **Наименование вида договора аренды** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** | **Примечание Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Аренда земельных участков использование водных объектов (в том числе под объектами административно-производственными назначениями) | 39 307 | - |  | данные расходы учтены в подконтрольных расходах |
| Аренда земельных участков (без земельных участков под электросетевые активы) | 10 596 | - |  | данные расходы учтены в подконтрольных расходах |
| Аренда электросетевого оборудования ПАО "Ленэнерго" | 51 857 | 34 680 | 34 596 |  |
| АО "ЛОЭСК" №ОО-1659/2014/ АДХ/14-16752 от 09.01.2014 | 54,0 |  | 51,9 | принято без учета индексации |
| ГОУ ЛО "Приозерская специальная школа-интернат" №13/15-8797 от 15.02.2016 | 761,1 |  | 731,8 | принято без учета индексации |
| СПБ ГУП "ИНПРЕДСЕРВИС" ПРОЕКТ договора | 34,6 |  | - | не принято, из-за отсутствия договора в материалах тарифной заявки |
| ПАО "ФСК ЕЭС" ПРОЕКТ договора | 14 413,2 |  | - | не принято, из-за отсутствия договора в материалах тарифной заявки |
| АО "ЛОЭСК" 14-16754 от 09.01.2014 | 2,9 |  | 2,8 | принято без учета индексации |
| АО "ЛОЭСК" 14-16755 от 09.01.2014 | 2,8 |  | 2,7 | принято без учета индексации |
| АО "ЛОЭСК" 14-16757 от 09.01.2014 | 13,7 |  | 13,2 | принято без учета индексации |
| ПАО "ФСК ЕЭС" № 17-6046 от 09.06.2017 | 16 574,9 |  | 15 488,5 | принято без учета индексации |
| ООО «ТФЗ» ПС-398 №А-50/14/14-16648 от 01.12.2014 | 18 305,1 |  | 18 305,1 |  |
| ПАО "ФСК ЕЭС" ПРОЕКТ | 1 694,8 |  | - | не принято, из-за отсутствия договора в материалах тарифной заявки |
| Арендная плата ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на тер-ии Ленинградской области, находящиеся в собственности АО "СПбЭС" | 74 098 | 60 253 | 74 098 |  |
| Арендная плата ПАО "Ленэнерго" по объектам электросетевого хозяйства на тер-ии Ленинградской области, находящиеся в собственности АО "ПЭС" | 28 585 | 24 944 | 28 583 | принято без учета индексации аренды земельных участков |
| **Итого** | **183 251** | **119 877** | **137 276** |  |

Исполнитель отмечает, по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» № 17-6046 от 09.06.2017 в расчет расходов по статье «Плата за аренду имущества» принята величина в размере 15 488,51 тыс. руб., учитывающая величину амортизации и налога на имущество электросетевого оборудования только в части объектов воздушных линий электропередачи, участвующих в осуществлении деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области (соответствующие показатели в части подстанционного оборудования в расчете расходов по статье не учтены).

| **Наименование** | **Инвентарный номер** | **Первоначальная стоимость, руб.** | **Амортизация, руб.** | **Остаточная стоимость на 01.03.2017г., руб.** | **Налог на имущество, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Первомайская Красносельская (от ПС Зеленогорск до оп. 10) | 0300-2-12-38439 | 75 464 718,6 | 1 886 617,9 | 73 578 100,6 | 1 694 372,1 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Зеленогорская (от ПС Зеленогорск до оп. 6) | 0300-2-12-38440 | 66 216 169,9 | 1 655 404,3 | 64 560 765,6 | 1 486 718,9 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Зеленогорская (от ПС Зеленогорск до оп. 10) | 0300-2-12-38441 | 74 728 803,7 | 1 868 220,1 | 72 860 583,6 | 1 677 848,9 |
| ВЛ 110 кВ Зеленогорск-Сертолово Луполово (от ПС Зеленогорск до оп. 12) | 0300-2-12-38442 | 75 648 087,1 | 1 891 202,2 | 73 756 884,9 | 1 698 489,2 |
| ВЛ 110 кВ Чудово-Тигода (от ПС 330 кВ Чудово до опоры 1 (121)) | 0300-2-12-27089 | 2 626 699, 7 | 934 166,0 | 1 694 533,7 | 24 631,7 |
| ВЛ 110 кВ Чудово-Померанье (от ПС 330 кВ Чудово до опоры 1 (165)) | 0300-2-12-27092 | 1 839 222,4 | 653 607,9 | 1 185 614, 5 | 17 234,1 |
| Итоговая строка |  |  | 8 889 218, 5 |  | 6 599 294,9 |
| **Сумма амортизации и налога на имущество, принятая в оплату арендных платежей по перечисленным объектам, руб.** | | | | | **15 488 513,4** |

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать заявку по статье «Арендная плата» в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования № 1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей.

При формировании пакета обосновывающих документов по статье «Арендная плата» необходимо предоставлять расчет цены договора (в разрезе каждого договора), подтверждающий размер арендной ставки по договорам аренды объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178.

Это позволит ПАО «Россети Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье на очередной период регулирования.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго»,  тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 20 912,41 | 20 912,41 | 19 574,97 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Плата за аренду имущества» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго»,  тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 183 251,20 | 119 877,00 | 137 276,44 |

**Налоги (за исключением налога на прибыль)**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются также расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно нормам главы 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

**Плата за землю**

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог. Налог на землю рассчитывается исходя из кадастровой стоимости земельных участков и установленных действующим федеральным и региональным законодательством ставок платы.

**Налог на имущество**

Налог на имущество определяется в соответствии с Главой 30 Налогового Кодекса Российской Федерации и рассчитывается на основании действующих ставок и среднегодовой стоимости имущества (в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового кодекса Российской Федерации). Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2015 году – 1,0 процента, в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году – 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

По недвижимому имуществу, подлежащему налогообложению, налоговая ставка составляет 2,2%.

**Прочие налоги и сборы**

Транспортный налог

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Экологические платежи

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду». Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 года установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913   
«О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». На 2019 год применяются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства № 913, установленные на 2018, с использованием коэффициента 1,04 (Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»). Порядок и сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду определены ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2017 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Откло-нение**  **ТБР / заявлено на 2017, %** | **Откло-нение ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **133 231** | **206 777** | **158 051** | **-23,6** | **18,6** |
| Плата за землю | 5 253 | 5 464 | 5 464 | 0,0 | 4,0 |
| Налог на имущество | 123 620 | 197 070 | 148 344 | -24,7 | 20,0 |
| Прочие налоги и сборы | 4 358 | 4 243 | 4 243 | 0,0 | -2,6 |

Расходы по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в составе неподконтрольных расходов на 2018 год, представлены в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 (первона-чально), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Откло-нение**  **ТБР / заявлено на 2018, %** | **Откло-нение ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Налоги всего, в том числе: | **148 264** | **213 163** | **192 333** | **-9,8** | **29,7** |
| Плата за землю | 5 241 | 5 405 | 5 064 | -6,3 | -3,4 |
| Налог на имущество | 139 059 | 202 978 | 183 146 | -9,8 | 31,7 |
| Прочие налоги и сборы | 3 964 | 4 781 | 4 123 | -13,8 | 4,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 206 777 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 213 163 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* расчет прогнозной величины налога на имущество на 2017 и 2018 гг.;
* свод деклараций по налогу на имущество за 2015 и 2016 гг.;
* реестр налоговых деклараций по налогу на землю за на 2017 и 2018 гг.;
* расчет прогнозной величины налога на землю на 2017 и 2018 гг.;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Россети Ленэнерго»   
  на 2016-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* расчет величины транспортного налога на 2017 и   
  на 2018 гг.;
* реестр начислений платы по транспортным средствам за 2015 и 2016 гг.;
* налоговые декларации по транспортному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2018-2022 годы;
* реестр налоговых деклараций по налогу на землю в муниципальных образованиях Ленинградской области за 2015 и 2016 гг.
* областной Закон о транспортном налоге в Ленинградской области от 22.11.2002 г. № 51-оз.

Налог на землю

Расчет земельного налога ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлен в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового Кодекса Российской Федерации.

Налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база в отношении земельного участка, находящегося на территориях нескольких муниципальных образований, определяется по каждому муниципальному образованию. При этом налоговая база в отношении доли земельного участка, расположенного в границах соответствующего муниципального образования, определяется как доля кадастровой стоимости всего земельного участка, пропорциональная указанной доле земельного участка.

Налоговая база в отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, определяется как его кадастровая стоимость на дату постановки на кадастровый учет (п. 1 ст. 391 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на землю» за 2015 год составили 5 253,2 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 5 463,7 тыс. руб.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налог на землю» за 2016 год составили 5 241,4 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налог на землю» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 5 404,7 тыс. руб.

**Прочие налоги**

Заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2017 год составили 4 243,3 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 4 243,3 тыс. руб., экологические платежи – не заявлялись.

Заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» расходы по статье «Прочие налоги» на 2018 год составили 4 780,5 тыс. руб., в том числе транспортный налог – 4 508,7 тыс. руб., экологические платежи – 271,85 тыс. руб.

Транспортный налог

Транспортный налог рассчитан ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 361 Налогового Кодекса Российской Федерации налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства (в ред. Федерального закона от 27.11.2010 № 307-ФЗ). Налоговые ставки приняты ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Законом Ленинградской области о транспортном налоге в Ленинградской области от 22.11.2002 г. № 51-оз.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по статье «Налог на транспорт» за 2015 год составили 3 930,28 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 4 243,27 тыс. руб.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по статье «Налог на транспорт» за 2016 год составили 3 635,19 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налог на транспорт» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 4 508,70 тыс. руб.

Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 и 2018 гг. установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Фактические затраты за негативное воздействие на окружающую среду формируются исходя из фактического негативного воздействия и рассчитываются в соответствии с Приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».

Затраты за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух рассчитаны ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из объемов выбросов и ставки платы. Объемы выбросов рассчитаны в проектах предельно допустимых выбросов (ПДВ) на 5 лет для каждой площадки Общества. Ставка платы на 2017-2018 гг. указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913. Ставки платы на 2019 и 2020 гг. определены с учетом прогнозного индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (1,040).

Затраты за размещение отходов рассчитаны ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из объемов отходов и ставки платы. Объем отходов определен исходя из фактически размещенного объема отходов в 2016 году. Ставка платы на 2017-2018 указаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913.

Фактические расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по статье «Экологические платежи» за 2016 год составили 225,6 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Экологические платежи» направлено в Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 271,85 тыс. руб.

Налог на имущество

В тарифной заявке ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г. сумма налога на имущество заявлена в размере 197 070 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области за 2015 год составила 123 620 тыс. руб.

В тарифной заявке ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. сумма налога на имущество заявлена в размере 202 978 тыс. руб.

Сумма налога на имущество ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области за 2016 год составила 139 059 тыс. руб.

Планирование налога на имущество осуществляется в целом по ПАО «Россети Ленэнерго». Распределение величины налога по субъектам Российской Федерации осуществляется пропорционально фактическому распределению предшествующего периода.

Налоговая база сформирована с учетом включения стоимости электросетевого оборудования, введенного до 01.01.2013, а также планируемых затрат на модернизацию (реконструкцию) в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на 2016-2020гг. (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 №1042). При формировании утвержденной инвестиционной программы в декабре 2015 года использовались ожидаемые данные за 2015 год.

Движимое имущество в части линий электропередач и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, принятое к учету до 01.01.2013, а также их модернизация (реконструкция) облагается налогом на имущество по следующим ставкам: 2016 год – 1,3%, 2017 год – 1,6%, 2018 год – 1,9%, 2019 год – 2,2% (пункт 3 статьи 380 НК РФ), 2020 год –2,2%.

По недвижимому имуществу, подлежащему налогообложению, налоговая ставка составляет 2,2%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, проанализировав данные по динамике изменения фактических расходов по уплате налогов ПАО «Россети Ленэнерго» в 2015-2016 гг., определил следующие величины затрат ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 г.:

* плата за землю – 5 463,7 тыс. руб. в размере предложенном ПАО «Ленэнерго»;
* налог на имущество – 148 344,3 тыс. руб. исходя из стоимости основных фондов состоящих на балансе ПАО «Ленэнерго» и относимых на Ленинградскую область с учетом поэтапной отмены льготы на оплату налога на имущество, относимых к объектам электросетевого хозяйства;
* прочие налоги и сборы – 4 243,3 тыс. руб., в размере, предложенном компанией.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, проанализировав данные по динамике изменения фактических расходов по уплате налогов ПАО «Россети Ленэнерго» в 2016-2017 гг., определил следующие величины затрат ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г.:

* плата за землю – 5 064,0 тыс. руб. с учетом фактических данных по оплате налогов и сборов за 9 месяцев 2017 года;
* налог на имущество – 183 146,2 тыс. руб. исходя из стоимости основных фондов состоящих на балансе ПАО «Ленэнерго» и относимых на Ленинградскую область с учетом поэтапной отмены льготы на оплату налога на имущество, относимых к объектам электросетевого хозяйства;
* прочие налоги и сборы – 4 122,7 тыс. руб. с учетом фактических данных по оплате налогов за 9 месяцев 2017 года.

Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считает, что обоснованные расходы по данной статье должны составить 192 332,9 тыс. руб., что на 20 830,1 тыс. руб. ниже предложений ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

**Земельный налог**

В качестве обоснования затрат по земельному налогу на 2017 и 2018 гг. ПАО «Ленэнерго» представлены:

* реестр земельных участков, находящихся в собственности или пользовании ПАО «Ленэнерго», с указанием реквизитов земельных участков, их кадастровой стоимости и ставками земельного налога на 2016-2020 гг. (в разрезе филиалов ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области);
* расчет плановой величины налога на землю на 2017 и 2018 гг.;
* перечень земельных участков по филиалам ПАО «Ленэнерго» на   
  2016-2020 годы;
* свод налоговых деклараций по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* налоговые декларации по земельному налогу за 2015 и 2016 гг.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 и 2016 гг.

В части обоснования плановых величин Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» представлен детальный пообъектный расчет величины налога на землю, в разрезе земельных участков по каждому филиалу на территории Ленинградской области исходя из налоговой ставки в размере 1,5%.

Результаты выборочного анализа Исполнителя величины налога на землю на 2017 года, представлены в таблице (отдельно отмечены земельные участки, по которым Исполнитель нашел наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2017 год, подробное описание смотри в таблице ниже).

| **Земельный участок** | **ИФНС** | **Кадастровая стоимость, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Назначение** | **Факт 2015 г., руб.** | **Ожид. 2016 год, руб.** | **План на 2017г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| под размещение 99 опор ЛЭП | 4704 | 819 | 2 100 | производственное | 12,29 | 12,29 | 12,29 |
| 0 | 4704 | 339 102 | 900 | производственное | 18 255,53 | 17 882,53 | 17 882,53 |
| под размещение 99 опор | 4704 | 429 | 1 100 | производственное | 6,44 | 6,44 | 6,44 |
| под ПС "Токаревская" | 4704 | 292 | 749 | производственное | 4,38 | 4,38 | 4,38 |
| под опоры ВЛ-110 кВ от ПС 380 до ПС Выборгская | 4704 | 8 002 | 20 517 | производственное | 27,40 | 27,40 | 27,40 |
| под опоры ВЛ-110 кВ от ПС 380 до ПС Выборгская | 4704 | 8 002 | 20 517 | производственное | 120,02 | 120,02 | 120,02 |
| под опоры ВЛ-110 кВ от ВЛ-110кВ л. Выборгская -1 до ПС Выборгская, от ПС Гавриловская до ПС Лейпясуо, | 4704 | 5 485 | 14 064 | производственное | 82,27 | 82,27 | 82,27 |
| под ремонтно-производственную базу | 4704 | 282 050 | 2 500 | производственное | 4 230,75 | 4 230,75 | 4 230,75 |
| ПС 35/10 "Терневичи" | 4711 | 58 507 | 805 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 877,61 | 877,61 | 877,61 |
| ПС-323 | 4711 | 753 619 | 10369 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 11 147,77 | 11 147,77 | 11 147,77 |
| ПС 110/10 "Яровщица" | 4711 | 504 669 | 2185 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 7 570,04 | 7 570,04 | 7 570,04 |
| ВЛ-35 № 44 | 4711 | 223 | 456 | ВЛ-35 № 44 | 3,35 | 3,35 | 3,35 |
| Доможирово 2 | 4711 | 24 852 | 300 | для размещения трансформаторной подстанции | 372,78 | 372,78 | 372,78 |
| ВЛ-35 Доможир. 1 | 4711 | 118 | 241 | ВЛ-35 Доможир. 1 | 1,77 | 1,77 | 1,77 |
| ВЛ-35 № 43 | 4711 | 167 | 342 | ВЛ-35 № 43 | 2,51 | 2,51 | 2,51 |
| ВЛ-10 кВ | 4711 | 7 873 | 16068 | ВЛ-10 кВ | 118,10 | 118,10 | 118,10 |
| ПС-532 | 4711 | 245 077 | 3372 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 3 676,16 | 3 676,16 | 3 676,16 |
| ПС 32 "Доможирово" | 4711 | 130 315 | 1793 | для производственной деятельности и эксплуатации объектов электроэнергетики | 1 954,73 | 1 954,73 | 1 954,73 |
| КТП №2-9 | 4711 | 4 570 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 68,55 | 68,55 | 68,55 |
| ПС 3635 | 0 | 64 756 | 85 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 971,34 | 971,34 | 971,34 |
| ПС 3637 | 0 | 246 836 | 324 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 3 702,54 | 3 702,54 | 3 702,54 |
| ПС 3633 | 0 | 158 063 | 217 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 2 370,95 | 2 370,95 | 2 370,95 |
| Административное здание с производственной базой | 0 | 6 968 676 | 6600 | для производственных целей | 87 056,99 | 88 901,27 | 88 901,27 |
| Производственная база (ангар, гараж) | 0 | 2 998 723 | 3100 | для производственных целей | 44 980,85 | 44 980,85 | 44 980,85 |
| ПС 3634 | 0 | 76 946 | 101 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 1 154,19 | 1 154,19 | 1 154,19 |
| ПС 726 "Поселковая" | 4706 | 5 003 526 | 6600 | ПС 726 "Поселковая" | 56 289,67 | 75 052,89 | 75 052,89 |
| Здание общестационного пульта управления ПС 207 | 4706 | 8 397 680 | 10350 | Здание общестационного пульта управления ПС 207 | 94 473,9 | 125 965,2 | 125 965,2 |
| ТП 730 "Отрадное" | 4706 | 1 077 | 1500 | для обслуживания ТП 730 "Отрадное" | 12,12 | 16,16 | 16,16 |
| ПС 7312 "Путилово" | 4706 | 1 330 875 | 1500 | под объекты инженерного оборудования электроснабжения | 14 972,34 | 19 963,13 | 19 963,13 |
| Лен. Обл. Кировский р-он д. ЖихаревоПС 524 "Салют" | 4706 | 5 055 300 | 7500 | ПС 524 "Салют" | 56 872,13 | 75 829,50 | 75 829,50 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Свердловское городское поселение | 4703 | 3 776 569 | 5 439 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 56 648,54 | 56 648,54 | 56 648,54 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 2 522 450 | 2 500 | ПС-601 "Токсово" | 37 836,75 | 37 836,75 | 37 836,75 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 1 275 350 | 1 264 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 19 130,25 | 19 130,25 | 19 130,25 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос.Токсово ул.Озерная | 4703 | 1 311 674 | 1 300 | ПС-601 "Токсово" | 19 675,11 | 19 675,11 | 19 675,11 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос.Токсово ул.Озерная уч.№58 | 4703 | 7 975 547 | 6 465 | для эксплуатации и обслуживая ремонтной базы | 59 816,6 | 119 633,2 | 119 633,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение | 4703 | 10 017 324 | 9 599 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 259,9 | 150 259,9 | 150 259,9 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 4703 | 1 001 026 | 5 548 | для обслуживания ПС 98 | 15 015,40 | 35 211,21 | 35 211,21 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 4703 | 19 486 | 108 | для обслуживания ПС 98 | 292,29 | 685,44 | 685,44 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 4703 | 9 563 | 53 | для промышленного использовани | 592,72 | 641,01 | 641,01 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 4703 | 27 502 | 65 | Для промышленного использования | - | 412,53 | 412,53 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 4703 | 22 425 | 53 | Для промышленного использования | - | 336,38 | 336,38 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Агалатовское сельское поселение | 4703 | 2 838 537 | 2 720 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 42 578,06 | 42 578,06 | 42 578,06 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение поселение | 4703 | 10 030 890 | 9 612 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 463,4 | 150 463,4 | 150 463,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Кудрово | 4703 | 5 125 396 | 4 680 | ПС 335 "Кудрово", для размещения трансформаторной подстанции | 76 880,95 | 76 880,94 | 76 880,93 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Колтушское сельское поселение | 4703 | 7 140 174 | 6 842 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 107 102,6 | 107 102,6 | 107 102,6 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Разметелевское сельское поселение | 4703 | 3 946 820 | 3 782 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 59 202,30 | 59 202,30 | 59 202,30 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Куйвозовское сельское поселение | 4703 | 9 316 151 | 10 544 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 139 742,27 | 139 742,27 | 139 742,27 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Лесколовское сельское поселение | 4703 | 4 858 957 | 5 714 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 72 884,36 | 72 884,36 | 72 884,36 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Муринское сельское поселение | 4703 | 3 818 459 | 3 659 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 57 276,89 | 57 276,89 | 57 276,89 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение | 4703 | 4 466 522 | 4 280 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 66 997,83 | 66 997,83 | 66 997,83 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение,мест.Углово, ПС 635 "Романовка" | 4703 | 1 434 | 2 431 | для обслуживания ПС-635 | 21,52 | 259,64 | 259,64 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Щегловское сельское поселение | 4703 | 4 205 627 | 4 030 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 63 084,41 | 63 084,41 | 63 084,41 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Юкковское сельское поселение | 4703 | 1 488 145 | 1 426 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 22 322,18 | 22 322,18 | 22 322,18 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Новодевяткинское сельское поселение | 4703 | 1 116 630 | 1 070 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 16 749,45 | 16 749,45 | 16 749,45 |
| Ленинградская область, Кировский район, Кировское городское поселение | 4706 | 9 248 942 | 12 200 | Опоры ВЛ | 105 558,6 | 138 734,1 | 138 734,1 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шлиссельбургское городское поселение | 4706 | 577 667 | 838 | Опоры ВЛ 35кВ | 8 665,01 | 8 665,01 | 8 665,01 |
| Ленинградская область, Кировский район, Шлиссельбургское городское поселение | 4706 | 147 519 | 214 | Опоры ВЛ 35кВ | 2 212,79 | 2 212,79 | 2 212,79 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2017 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2017 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2017 год по ряду земельных участков:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Налоговая  ставка, %** | **Величина налога, руб.** | | *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| 0 | 339 102 | 900 | 1,5 | 17 882,53 | 5 086,53 | *Заявляемая ПАО «Россети* *Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 1,0% и 1,5% от кадастровой стоимости* |
| под опоры ВЛ-110 кВ от ПС 380 до ПС Выборгская | 8 002 | 20 517 | 1,5 | 27,40 | 120,02 |
| Административное здание с производственной базой | 6 968 676 | 6600 | 1,0 | 88 901,27 | 69 686,76 |
| Производственная база (ангар, гараж) | 2 998 723 | 3100 | 1,0 | 44 980,85 | 29 987,23 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 1 001 026 | 5 548 | 1,5 | 35 211,21 | 15 015,39 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 19 486 | 108 | 1,5 | 685,44 | 292,29 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 9 563 | 53 | 1,5 | 641,01 | 143,45 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение, мест. Углово, ПС 635 "Романовка" | 1 434 | 2 431 | 1,5 | 259,64 | 21,51 |
| **Итого** |  |  |  | **188 589** | **120 353** |  |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Россети Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 68,2 тыс. руб. (около 1%). Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год по статье «Налог на землю» составляет 5 395 тыс. руб.

Результаты выборочного анализа Исполнителя величины налога на землю на 2018 года, представлены в таблице (отдельно отмечены земельные участки, по которым Исполнитель нашел наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2018 год, подробное описание смотри в таблице ниже).

| **Земельный участок** | **ИФНС** | **Кадастровая стоимость, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Назначение** | **Факт 2016 г., руб.** | **Ожид. 2017 год, руб.** | **План на 2018г., руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВЛ-10кВ для строительства ТП | 4711 | 23 335 | 280 | для строительства трансформаторной подстанции | 350,0 | 350,0 | 350,0 |
| КТП №4-10 | 4711 | 4 505 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 67,6 | 67,6 | 67,6 |
| КТП №4-9 | 4711 | 4 565 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 68,5 | 68,5 | 68,5 |
| КТП №5-19 | 4711 | 4 520 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 67,8 | 67,8 | 67,8 |
| КТП №4-12 | 4711 | 4 505 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 67,6 | 67,6 | 67,6 |
| КТП №4-13 | 4711 | 4 505 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 67,6 | 67,6 | 67,6 |
| КТП №5-18 | 4711 | 4 520 | 50 | для строительства ТП | 67,8 | 67,8 | 67,8 |
| ТП | 4711 | 4 505 | 50 | для строительства трансформаторной подстанции | 67,6 | 67,6 | 67,6 |
| ПС 3635 | 0 | 64 756 | 85 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 971,3 | 971,3 | 971,3 |
| ПС 3637 | 0 | 246 836 | 324 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 3 702,5 | 3 702,5 | 3 702,5 |
| ПС 3633 | 0 | 158 063 | 217 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 2 370,9 | 2 370,9 | 2 370,9 |
| Административное здание с производственной базой | 0 | 6 968 676 | 6600 | для производственных целей | 72 914,3 | 88 901,3 | 88 901,3 |
| Производственная база (ангар, гараж) | 0 | 2 998 723 | 3100 | для производственных целей | 44 980,8 | 44 980,8 | 44 980,8 |
| ПС 3634 | 0 | 76 946 | 101 | для эксплуатации здания трансформаторной подстанции | 1 154,2 | 1 154,2 | 1 154,2 |
| ПС 726 "Поселковая" | 4706 | 5 003 526 | 6600 | ПС 726 "Поселковая" | 75 052,9 | 75 052,9 | 75 052,9 |
| Здание общестанционного пульта управления ПС 207 | 4706 | 8 397 680 | 10350 | Здание общестанционного пульта управления ПС 207 | 125 965,2 | 125 965,2 | 125 965,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, п. Кокорево, 0,5 юго-восточнее | 4703 | 1 302 420 | 1 500 | расширение базы Гражданской обороны | 19 536,0 | 19 536,3 | 19 536,3 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, п. Кокорево | 4703 | 7 403 824 | 8 527 | для обслуживания базы гражданской обороны | 111 056,0 | 111 057,4 | 111 057,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое-Девяткино, квартал 1 | 4703 | 359 977 | 1 171 | Для эксплуатации здания РТП-3 | 6 957,0 | 5 399,7 | 5 399,7 |
| Ленинградская обл., Всеволожский р-он, в р-не г.п. Кузьмоловский | 4703 | 1 037 976 | 412 | Строительство, Коэффициент 2 до 31.12.2017, далее коэффициент 4 (назначение использования -строительство, ставка налога 0,3 %) | - | 6 227,9 | 12 455,7 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Сертоловское городское поселение | 4703 | 11 379 930 | 7 753 | ПС 537 "Сертолово" | 170 699,0 | 170 699,0 | 170 699,0 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, дер.Вирки | 4703 | 11 742 480 | 8 000 | ПС-244 "Манушкино" | 176 137,2 | 176 137,2 | 176 137,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино №55-А | 4703 | 6 356 626 | 4 923 | для обслуживания ПС-50 | 95 349,4 | 95 349,4 | 95 349,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Кузьмоловское городское поселение | 4703 | 352 972 | 367 | ПС 51 "ГИПХ" | 5 294,6 | 5 294,6 | 5 294,6 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Морозовское городское поселение | 4703 | 2 798 052 | 2 167 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 41 970,8 | 41 970,8 | 41 970,8 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ст.Дунай.массив садоводческих товариществ"Дунай" ПС 632 | 4703 | 940 | 1 593 | для обслуживания ПС-632 "Дунай" | 14,1 | 14,0 | 17,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Рахьинское городское поселение | 4703 | 2 273 949 | 3 192 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 34 109,2 | 34 109,2 | 34 109,2 |
| ПС 638 "Ладожская насосная" | 4703 | 1 597 101 | 1 829 | Для Ладожской насосной ПС №638 | 23 956,5 | 23 956,5 | 23 956,5 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Свердловское городское поселение | 4703 | 3 776 569 | 5 439 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 56 648,5 | 56 648,5 | 56 648,5 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 2 522 450 | 2 500 | ПС-601 "Токсово" | 37 836,8 | 37 836,8 | 37 836,8 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Токсовское городское поселение | 4703 | 1 275 350 | 1 264 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 19 130,3 | 19 130,3 | 19 130,3 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Токсово ул. Озерная | 4703 | 1 311 674 | 1 300 | ПС-601 "Токсово" | 19 675,1 | 19 675,1 | 19 675,1 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Токсово ул. Озерная уч.№58 | 4703 | 7 975 547 | 6 465 | для эксплуатации и обслуживая ремонтной базы | - | 119 633,2 | 119 633,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение | 4703 | 10 017 324 | 9 599 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 259,9 | 150 259,9 | 150 259,9 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 4703 | 1 001 026 | 5 548 | для обслуживания ПС 98 | 15 015,4 | 15 015,4 | 35 211,2 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 4703 | 19 486 | 108 | для обслуживания ПС 98 | 292,3 | 292,3 | 685,4 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 4703 | 9 563 | 53 | для промышленного использовании | 592,7 | 592,7 | 1 389,9 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Агалатовское сельское поселение | 4703 | 2 838 537 | 2 720 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 42 578,1 | 42 578,1 | 42 578,1 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Заневское сельское поселение поселение | 4703 | 10 030 890 | 9 612 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 150 463,4 | 150 463,4 | 150 463,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Кудрово | 4703 | 5 125 396 | 4 680 | ПС 335 "Кудрово", для размещения трансформаторной подстанции | 76 880,9 | 76 880,9 | 76 880,9 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Колтушское сельское поселение | 4703 | 7 140 174 | 6 842 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 107 102,6 | 107 102,6 | 107 102,6 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Разметелевское сельское поселение | 4703 | 3 946 820 | 3 782 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 59 202,3 | 59 202,3 | 59 202,3 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Куйвозовское сельское поселение | 4703 | 9 316 151 | 10 544 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 139 742,3 | 139 742,3 | 139 742,3 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Лесколовское сельское поселение | 4703 | 4 858 957 | 5 714 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 72 884,4 | 72 884,4 | 72 884,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение, мест. Углово, ПС 635 "Романовка" | 4703 | 1 434 | 2 431 | для обслуживания ПС-635 | 21,5 | 21,5 | 259,6 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Щегловское сельское поселение | 4703 | 4 205 627 | 4 030 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 63 084,4 | 63 084,4 | 63 084,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Юкковское сельское поселение | 4703 | 1 488 145 | 1 426 | Опоры ВЛ 35-110кВ | 22 322,2 | 22 322,2 | 22 322,2 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на землю» на 2018 год, исходя из кадастровой стоимости земельных участков (по реестру на 2018 год) и соответствующих ставок налога на расчетный период.

Вместе с тем Исполнитель также отмечает наличие несоответствий в расчетах ПАО «Россети Ленэнерго» в части налога на землю на 2018 год по ряду земельных участков:

| **Земельный участок** | **Кадастровая  стоимость, руб.** | **Площадь, кв. м** | **Налоговая  ставка, %** | **Величина налога, руб.** | | *Комментарий Исполнителя по выявленным несоответствиям* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Ленэнерго»** | **Расчет Исполнителя** |
| Административное здание с производственной базой | 6 968 676 | 6600 | 1,0 | 88 901,3 | 69 686,8 | *Заявляемая ПАО «Россети* *Ленэнерго» величина налога не соответствует расчетной величине, равной 0,6% и 1,5% от кадастровой стоимости* |
| Производственная база (ангар, гараж) | 2 998 723 | 3100 | 1,0 | 44 980,8 | 29 987,2 |
| Ленинградская обл., Всеволожский р-он, в р-не г.п. Кузьмоловский | 1 037 976 | 412 | 0,6 | 12 455,7 | 6 227,9 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ст.Дунай.массив садоводческих товариществ"Дунай" ПС 632 | 940 | 1 593 | 1,5 | 17,2 | 14,1 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, массив Корабсельки, уч. 5КП-10 | 1 001 026 | 5 548 | 1,5 | 35 211,2 | 15 015,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, ПС-98 | 19 486 | 108 | 1,5 | 685,4 | 292,3 |
| ЛО, Всеволожский р-н, массив Корабсельки, уч. 5кп-11 | 9 563 | 53 | 1,5 | 1 389,9 | 143,4 |
| Ленинградская область, Всеволожский район, Романовское сельское поселение,мест.Углово, ПС 635 "Романовка" | 1 434 | 2 431 | 1,5 | 259,6 | 21,5 |
| **Итого** |  |  |  | **183 901** | **121 389** |  |

Величина расхождения между расчетом ПАО «Россети Ленэнерго» и расчетом Исполнителя составляет 62,5 тыс. руб. (около 1%). Таким образом, по расчету Исполнителя величина расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Налог на землю» составляет 5 342 тыс. руб.

Дополнительно Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, представлять следующие документы:

* выписки из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, подтверждающую кадастровую стоимость новых объектов (или изменение кадастровой стоимости по земельным участкам), участвующих в плановых расчетах налога на землю;
* налоговые декларации по земельному налогу за 1-3 кварталы текущего периода (в составе дополнительно направляемых).

Это позволит ПАО «Россети Ленэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов по статье «Налог на землю» на очередной период регулирования.

**Прочие налоги**

В качестве обоснования расходов на уплату прочих налогов на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены следующие обосновывающие материалы:

* налоговые декларации по транспортному налогу за 2015 и 2016 гг.;
* реестр расходов на транспортный налог по автотранспорту   
  на 2017-2020 гг.;
* расчет затрат на экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду) на 2018-2022 годы;
* документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;
* документы об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение Управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами.

Исполнитель отмечает достаточный объем документального подтверждения соответствующих фактических затрат ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 и 2016 гг.

В качестве обоснования планируемых расходов по транспортному налогу на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены детальные расчеты транспортного налога по каждому филиалу Ленинградской области в пообъектном разрезе.

В расчетных материалах ПАО «Россети Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2015 год (3 930,29 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2017 год (4 243,28 тыс. руб.). Также ПАО «Россети Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2016 год в размере 4 189,51 тыс. руб., что выше фактического значения соответствующих расходов за 2015 год, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год.

В расчетных материалах ПАО «Россети Ленэнерго» указана фактическая величина транспортного налога за 2016 год (3 635,19 тыс. руб.) и планируемый уровень соответствующих расходов на 2018 год (4 508,70 тыс. руб.). Также ПАО «Россети Ленэнерго» представлен расчет ожидаемого уровня данных расходов за 2017 год в размере 4 138,81 тыс. руб., что выше фактического значения соответствующих расходов за 2016 год, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год.

Расчет расходов на уплату транспортного налога на 2017 и 2018 гг. выполнен ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Законом Ленинградской области «Областной закон о транспортном налоге» от 22.11.2002 г. № 51-оз, исходя из количества автотранспортных средств, количества лошадиных сил мощности двигателя и ставок, определенных законом.

| **Наименование** | **2015 год факт** | | | **2017 год план** | | | **Отклоенние кол-ва Л.С.**  **2017 план/**  **2015 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| **Итого по Ленинградской области** | **99 200** |  | **3 930 285** | **102 679** |  | **4 243 275** | **3 479** |
| Легковые | 16 834 |  | 619 850 | 11 141 |  | 452 081 | -5 694 |
| до 100ЛС | 3 852 | 18 | 69 341 | 3 731 | 18 | 67 151 | -122 |
| от 100 до 150ЛС | 11 123 | 35 | 389 309 | 6 318 | 35 | 221 130 | -4 805 |
| от 150 до 200ЛС | 767 | 50 | 38 350 | 0 | 50 | 0 | -767 |
| от 200 до 250ЛС | 546 | 75 | 40 950 | 0 | 75 |  | -546 |
| свыше 250ЛС | 546 | 150 | 81 900 | 1 092 | 150 | 163 800 | 546 |
| Автобусы | 2 671 | 49 | 131 024 | 1 910 | 49 | 92 991 | -761 |
| Грузовые | 63 505 |  | 2 767 952 | 73 493 |  | 3 288 116 | 9 988 |
| до 100ЛС | 10 521 | 25 | 263 017 | 8 966 | 25 | 224 139 | -1 555 |
| от 100 до 150ЛС | 37 797 | 40 | 1 511 887 | 42 759 | 40 | 1 710 360 | 4 962 |
| от 150 до 200ЛС | 2 188 | 50 | 109 383 | 1 893 | 50 | 94 635 | -295 |
| от 200 до 250ЛС | 9 989 | 71 | 708 184 | 12 034 | 71 | 782 186 | 2 045 |
| свыше 250ЛС | 3 011 | 58 | 175 481 | 7 842 | 58 | 476 795 | 4 831 |
| Тракторы | 5 910 | 25 | 147 750 | 5 992 | 25 | 149 805 | 82 |
| Спецтранспорт | 7 618 | 25 | 190 462 | 7 619 | 25 | 190 468 | 0 |
| Снегоход до 50 л.с. | 2 233 | 25 | 55 813 | 2 095 | 25 | 52 380 | -137 |
| Снегоход свыше 50 л.с. | 314 | 50 | 15 710 | 314 | 50 | 15 710 | 0 |
| Лодки | 115 | 15 | 1 725 | 115 | 15 | 1 725 | 0 |
| Прочие |  |  | 0 |  | 0 |  | 0 |

| **Наименование** | **2016 год факт** | | | **2018 год план** | | | **Отклонение количества Л.С.**  **2018 план/**  **2016 факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** | **Кол-во Л.С.** | **Ставка, руб./ Л.С.** | **Сумма, руб.** |
| **Итого по Ленинградской области** | **92 816** |  | **3 635 189** | **98 765** |  | **4 508 696** | **5 949** |
| Легковые | 14 380 |  | 535 514 | 13 106 |  | 522 448 | -1 274 |
| до 100ЛС | 4 175 | 18 | 75 143 | 3 797 | 18 | 68 348 | -378 |
| от 100 до 150ЛС | 8 786 | 35 | 307 521 | 8 037 | 35 | 281 301 | -749 |
| от 150 до 200ЛС | 600 | 50 | 30 000 | 180 | 50 | 9 000 | -420 |
| от 200 до 250ЛС | 0 | 75 | 0 | 0 | 75 |  | 0 |
| свыше 250ЛС | 819 | 150 | 122 850 | 1 092 | 150 | 163 800 | 273 |
| Автобусы | 2 732 | 49 | 134 086 | 1 385 | 48 | 66 741 | -1 347 |
| Грузовые | 59 605 |  | 2 556 764 | 71 459 |  | 3 576 996 | 11 853 |
| до 100ЛС | 9 954 | 25 | 248 859 | 3 375 | 25 | 84 379 | -6 579 |
| от 100 до 150ЛС | 33 398 | 40 | 1 335 927 | 43 051 | 40 | 1 722 045 | 9 653 |
| от 150 до 200ЛС | 2 369 | 50 | 118 433 | 1 508 | 50 | 75 385 | -861 |
| от 200 до 250ЛС | 9 679 | 65 | 629 143 | 10 430 | 65 | 677 971 | 751 |
| свыше 250ЛС | 4 205 | 53 | 224 401 | 13 094 | 53 | 1 017 216 | 8 889 |
| Тракторы до 50ЛС | 6 782 | 25 | 169 551 | 7 660 | 25 | 191 508 | 878 |
| Тракторы свыше 50ЛС | 6 866 | 25 | 171 661 | 3 570 | 25 | 89 248 | -3 297 |
| Катер до 100ЛС | 339 | 50 | 16 949 | 539 | 25 | 13 470 | -1 496 |
| Катер свыше 100ЛС | 2 333 | 100 | 233 295 | 931 | 50 | 46 560 | 631 |
| Lexus LX570 2012 г.в. с учетом повышающего коэф. | 368 | 165 | 60 720 | 115 | 15 | 1 725 | 0 |
| BMW 2014 г.в. с учетом повышающего коэффициента | 400 | 195 | 78 000 |  | 0 |  | 0 |

В соответствии с рассмотренными материалами, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Налог на транспорт» на 2017 год и соответствующую величину расходов в размере 4 243,28 тыс. руб., а так же величину расходов в размере 4 508,7 тыс. руб. рассчитанную на 2018 год.

Вместе с тем Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие приобретение транспортных средств на рассматриваемый период (договора и счета на покупку транспортных средств), а также исключение соответствующих объектов из налогооблагаемой базы на планируемый регулируемый год (в целях формирования НВВ).

В качестве обоснования планируемых расходов на экологические платежи представлен расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, включая расчет затрат за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух и за размещение отходов. В расчетах указаны фактические затраты за 2016 год, размер расходов в части платы за негативное воздействие на окружающую среду, ожидаемые в 2017 году, и планируемые на 2018 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расчет затрат на экологические платежи**  **(плата за негативное воздействие на окружающую среду)** | **Факт 2016 год, руб.** | **Ожидаемый 2017 год, руб.** | **План 2018, руб.** |
| Объекты Ленинградской области | 225 600 | 259 399 | 271 853 |
| Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух | 308 | 403 | 424 |
| Размещение отходов | 225 292 | 258 996 | 271 429 |

Исполнитель осуществил выборочную проверку представленных ПАО «Россети Ленэнерго» документов об утверждении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, документов об утверждении управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение в отношении электросетевой организации и отмечает, что на момент утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год соответствующие величины лимитов были установлены и могли быть приняты Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчет расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Экологические платежи».

| **Наименование объекта** | **Класс отходов** | **Дата установления лимитов** | **Окончание срока действия лимитов** |
| --- | --- | --- | --- |
| Выборгские электрические сети | | | |
| ЛО Выборгский р-он, п. Селезнево | I, III, IV, V | 24.03.2014 | 23.03.2019 |
| ЛО г. Выборг, Северный вал | I, IV | 20.11.2017 | 19.11.2022 |
| Гатчинские электрические сети | | | |
| ЛО г. Сосновый Бор, ул. Петра Великого | I, III, IV, V | 10.10.2016 | 11.10.2021 |
| Кингисеппские электрические сети | | | |
| ЛО г. Кингисепп, пр. Карла Маркса | I, II, III, IV, V | 29.06.2017 | 28.06.2022 |
| ЛО Волосовский р-он, п. Молосковицы | I, IV, V | 04.05.2017 | 03.05.2022 |
| Новоладожские электрические сети | | | |
| ЛО г. Лодейное Поле, ул. Энергетиков | I, III, IV, V | 11.09.2018 | 10.09.2021 |
| Тихвинские электрические сети | | | |
| ЛО г. Пикалево, д. Обрино | I, IV, V | 11.12.2018 | 10.12.2023 |
| ЛО Киришский р-он, п. Будогощь | I, IV, V | 08.12.2016 | 07.12.2021 |

В соответствии с рассмотренными материалами и приведенными заключениями, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель отмечает обоснованность подхода ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Прочие налоги» на 2017 и 2018 гг., при этом рекомендует при формировании пакета обосновывающих материалов в составе предложения по тарифам на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования руководствоваться предложениями Исполнителя (отраженными в позиции Исполнителя) в целях повышения экономической обоснованности заявляемых расходов на очередной период регулирования.

**Налог на имущество**

В качестве обоснования налога на имущество на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены следующие материалы:

* свод деклараций по налогу на имущество за 2015 и 2016 гг.;
* расчет налога на имущество на период 2016-2020 гг.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями раздела 4.2. Учетной политики (Приложение 2 к Положению по учетной политике от 2017 г.) «ПАО «Ленэнерго» «имеет в своем составе филиалы и обособленные подразделения, не имеющие отдельного баланса. Все имущество учитывается на балансе исполнительного аппарата ПАО «Ленэнерго». Таким образом, исчисление и уплата налогов и авансовых платежей по налогу за движимое имущество подразделений и филиалов ПАО «Ленэнерго» в соответствии с положениями действующего налогового законодательства Российской Федерации производиться по месту нахождения организации.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2017 год, представлено в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017г.** | **Ед. изм.** | **Факт 2015 г.** | **Заявка ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 г.** |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **995 379** | **1 574 117** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 871 669 | 1 377 044 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 852 838 | 1 355 184 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 123 710 | 197 073 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 123 704 | 197 070 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *87,6* | *87,5* |
| Ленинградская область всего | % | *12,4* | *12,5* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Россети Ленэнерго»

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2017 год представлены в таблице ниже.

| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго», тыс.руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 Факт** | **2016** | **2017** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 99 903 789 | 92 501 824 | 93 498 748 |
| Здания | 5 527 983 | 5 183 938 | 5 993 233 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 94 375 806 | 87 317 887 | 87 505 515 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 1 661 512 | 10 456 254 | 14 917 137 |
| Здания | 93 268 | 1 235 903 | 413 692 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 568 244 | 9 220 351 | 14 503 445 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 1 946 158 | 380 282 | 313 528 |
| Здания | 174 835 | 19 858 | 15 958 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 771 322 | 360 424 | 297 571 |
| Амортизация | 8 865 159 | 9 443 795 | 9 625 413 |
| Здания | 382 796 | 425 488 | 440 117 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 8 482 364 | 9 018 308 | 9 185 296 |
| Амортизация по списанному имуществу | -4 238 679 | 364 747 | 304 237 |
| Здания | -44 346 | 18 738 | 15 040 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | -4 194 333 | 346 009 | 289 198 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 86 515 305 | 93 498 748 | 98 781 180 |
| Здания | 5 019 274 | 5 993 233 | 5 965 889 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 81 496 031 | 87 505 515 | 92 815 291 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 93 209 547 | 90 316 410 | 96 139 964 |
| Здания | 5 273 629 | 5 127 033 | 5 979 561 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 87 935 919 | 85 189 377 | 90 160 403 |
| Ставка налога на имущество |  |  |  |
| Здания | 2,20% | 2,20% | 2,20% |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1,00% | 1,30% | 1,60% |
| Налог на имущество | 995 379 | 1 220 257 | 1 574 117 |
| Здания | 116 020 | 112 795 | 131 550 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 879 359 | 1 107 462 | 1 442 566 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2018 год, представлено в таблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018г.** | **Ед. изм.** | **Факт 2016 г.** | **Заявка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г.** |
| **Сумма налога всего** | **тыс. руб.** | **1 219 978** | **1 762 268** |
| *Санкт-Петербург* | | | |
| всего | тыс. руб. | 1 079 329 | 1 559 290 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 133 | 0 |
| *Ленинградская область* | | | |
| всего | тыс. руб. | 140 492 | 202 978 |
| «Смета»\* | тыс. руб. | 24 | 0 |
| *Структура величины налога на имущество по субъектам Российской Федерации* | | | |
| Санкт-Петербург всего | % | *88,5* | *88,5* |
| Ленинградская область всего | % | *11,5* | *11,5* |

\*Исполнителем использована терминология ПАО «Россети Ленэнерго»

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» в части расходов по статье «Налог на имущество» на 2018 год представлены в таблице ниже.

| **Предложение ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс.руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 Факт** | **2017** | **2018** |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на начало периода | 86 515 306 | 87 555 017 | 90 853 851 |
| Здания | 5 019 274 | 7 347 726 | 7 373 817 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 81 496 031 | 80 207 291 | 83 480 034 |
| Ввод налогооблагаемого имущества | 3 119 262 | 12 323 124 | 10 976 084 |
| Здания | 107 062 | 456 759 | 0 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 3 012 200 | 11 866 365 | 10 976 084 |
| Выбытие налогооблагаемого имущества | 2 338 715 | 1 192 825 | 587 061 |
| Здания | 121 600 | 31 302 | 17 570 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 2 217 114 | 1 161 523 | 569 490 |
| Амортизация | 8 705 485 | 8 957 423 | 9 424 360 |
| Здания | 396 102 | 429 847 | 425 097 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 8 309 383 | 8 527 576 | 8 999 263 |
| Амортизация по списанному имуществу | 8 964 650 | 1 125 957 | 568 200 |
| Здания | 2 739 093 | 30 481 | 16 710 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 6 225 557 | 1 095 476 | 551 490 |
| Остаточная стоимость налогооблагаемого имущества на конец периода | 87 555 017 | 90 853 851 | 92 386 714 |
| Здания | 7 347 726 | 7 373 817 | 6 947 860 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 80 207 291 | 83 480 034 | 85 438 854 |
| Средняя остаточная стоимость налогооблагаемого имущества | 90 430 119 | 85 388 414 | 91 620 283 |
| Здания | 6 507 100 | 7 189 194 | 7 160 838 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 83 923 019 | 78 199 220 | 84 459 444 |
| Ставка налога на имущество | 0 | 0 | 0 |
| Здания | 2,20% | 2,20% | 2,20% |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1,30% | 1,60% | 1,90% |
| Налог на имущество | 1 219 978 | 1 409 350 | 1 762 268 |
| Здания | 123 397 | 158 162 | 157 538 |
| ЭСО до 01.01.2013г. | 1 096 582 | 1 251 188 | 1 604 729 |

\*ЭСА – электросетевые объекты

В соответствии с представленными данными о среднегодовой остаточной стоимости налогооблагаемого имущества за 2015 год, плановой на 2017 г., а также с учетом ввода основных средств в соответствии с утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Ленэнерго» на период 2016-2020 гг. (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 №1042) размер налога на имущество на 2017 г. принят в размере 197 070,1 тыс. руб.

В соответствии с представленными данными о среднегодовой остаточной стоимости налогооблагаемого имущества за 2016 год, плановой на 2018 г., а также с учетом ввода основных средств в соответствии с проектом Инвестиционной программой ПАО «Ленэнерго» на период 2016-2020 гг., включая продление периода планирования до 2022 года, размер налога на имущество на 2017 г. принят в размере 202 977,6 тыс. руб.

При этом Исполнитель обращает внимание, что в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. В соответствии с главой 30 НК РФ при определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации. В случае, если остаточная стоимость имущества включает в себя денежную оценку предстоящих в будущем затрат, связанных с данным имуществом, остаточная стоимость имущества определяется без учета таких затрат. Таким образом, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать расходы в будущих периодах по статье в соответствии с гл. 30 НК РФ.

В целях повышения обоснованности заявляемых расходов по статье «Налог на имущество» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» формировать расчет соответствующих расходов с пообъектной расшифровкой, указанием отнесения объекта к движимому или недвижимому имуществу, а также прикладывать обосновывающие документы, подтверждающие распределение соответствующих расходов между субъектами Российской Федерации в соответствии с положениями учетной политики, принятой в ПАО «Россети Ленэнерго».

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2017 год, составляют 206 708,8 тыс. руб.

По расчету Исполнителя плановые расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)», включаемые в НВВ регулируемой организации на 2018 год, составляют 213 100,4 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **206 777,0** | **158 051,2** | **206 708,8** |
| Плата за землю | 5 463,7 | 5 463,7 | 5 395,4 |
| Налог на имущество | 197 070,1 | 148 344,3 | 197 070,1 |
| Прочие налоги и сборы | 4 243,3 | 4 243,3 | 4 243,3 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Налоги (за исключением налога на прибыль)» представлен в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом,  тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Налоги всего, в том числе:** | **213 162,9** | **192 332,9** | **213 100,4** |
| Плата за землю | 5 404,7 | 5 064,0 | 5 342,2 |
| Налог на имущество | 202 977,6 | 183 146,2 | 202 977,6 |
| Прочие налоги и сборы | 4 780,5 | 4 122,7 | 4 780,5 |

**Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* - в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента;
* - свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2017 год в размере 671 983,8 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2017 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2015 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страховые взносы рассчитаны ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет плановой величины страховых взносов на 2017 год осуществлен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 2 210 472,9 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Россети Ленэнерго» на 2017** |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда | тыс.руб | 2 210 472,9 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 671 983,8 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Фактическая ставка по страховым взносам в ПАО «Россети Ленэнерго» за 2015 год по Ленинградской области сложилась на уровне 29,2%.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» была заявлена сумма расходов на 2018 год в размере 952 689,5 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет страховых взносов на 2018 год;
* данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по статье «Страховые взносы» за 2016 год;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Расчет плановой величины страховых взносов на 2018 год осуществлен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из планируемого размера фонда оплаты труда в размере 3 133 876,5 тыс. руб. и ставки страховых взносов в размере 30,4%.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение**  **ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 3 133 876,5 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс. руб. | 952 698 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Фактическая ставка по страховым взносам ПАО «Россети Ленэнерго» за 2016 год по Ленинградской области сложилась на уровне 29,2%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в качестве обоснований заявленных расходов ПАО «Ленэнерго» представлен расчет страховых взносов, данные первичного раздельного учета затрат.

Экспертами Комитета расчет расходов ПАО «Ленэнерго» на 2017 год по данной статье произведен с учетом главы 34 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) введенной Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-Ф3 и подлежащей применению с 01.01.2017 года.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области отмечают, что в соответствии с отчетностью, представленной ПАО «Ленэнерго» фактические расходы по оплате труда, относимые на Ленинградскую область в 2015 году составили 1 668 361 тыс. руб.

Эксперты Комитета определили расходы по оплате обязательных страховых взносов на 2017 год с учетом фактического фонда оплаты труда АО «СПбЭС» в 2015 году, индексов-дефляторов, определенных Минэкономразвития на 2016-2017 гг., тарифов на страховые взносы.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считают, что обоснованные расходы по данной статье на 2017 год должны составить 546 416 тыс. руб., что на 125 578 тыс. руб. ниже предложений ПАО «Ленэнерго».

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области определили расходы по оплате обязательных страховых взносов на 2018 год с учетом фактического фонда оплаты труда ПАО «Ленэнерго» в 2016-2017 году, индексов-дефляторов, определенных Минэкономразвития на 2016-2017 гг., тарифов на страховые взносы и фактически сложившимся размером страховых взносов за 9 месяцев 2017 года.

Эксперты Комитета считают, что обоснованные расходы по данной статье на 2018 год должны составить 564 730,1 тыс. руб., что на 387 967,9 тыс. руб. ниже предложений ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам Ленинградской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что принимаемые в расчет расходы по статье «отчисления на социальные нужды» ПАО «Россети Ленэнерго» в размере 30,4% - соответствуют положениям главы 34 Налогового Кодекса Российской Федерации, принимаемые Комитетом тарифы страховых взносов в размере 35,5% на 2017 год и 35,7% на 2018 год - не соответствуют положениям главы 34 НК РФ.

Исполнитель отмечает применение Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области указанного подхода в части размера страховых взносов также в ретроспективном периоде.

| **Наименование показателя** | **2015 г.** | | **2016 г.** | | **2017 г.** | | **2018 г.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** | **план** | **факт** |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 335 182 | 1 668 361 | 1 390 966 | 2 021 678 | 1 560 422 | 2 389 651 | 1 583 929 | 2 435 226 |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. | 469 338 | 487 290 | 408 737 | 589 476 | 546 416 | 686 863 | 564 730 | 701 838 |
| *% от ФОТ* | *35,2%* | *29,2%* | *29,4%* | *29,2%* | *35,0%* | *28,7%* | *35,7%* | *28,8%* |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в размере 671 984 тыс. руб., от принятого Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 546 416 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область, а также ставок страховых взносов.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено  ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 год** | **ТБР на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 2 122 475,5 |  |
| ФЗП прибыль | тыс. руб | 87 997,4 |  |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | **2 210 472,9** | **1 560 421,6** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **671 983,8** | **546 416,0** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 35,0 |

Исполнитель отмечает, что отклонение уровня расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», заявленного ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в размере 952 699 тыс. руб., от принятого Комитетом по и ценовой политике Ленинградской области в размере 564 730 тыс. руб. объясняется различием в уровне плановых расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область, а также ставок страховых взносов.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Заявлено  ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год** | **ТБР на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| ФОТ себестоимость | тыс. руб | 3 013 342,9 |  |
| ФЗП прибыль | тыс. руб | 120 533,6 |  |
| **ФОТ всего** | **тыс. руб** | 3 133 876,5 | **1 583 929** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **тыс. руб** | **952 698,5** | **564 730** |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 | 35,7 |

Исполнитель отмечает, что величина фактической ставки отчислений на социальные нужды на территории Ленинградской области за 2015 год составляет 29,2%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда превышала плановую на 25%. Фактический размер отчислений превысил утвержденную величину на 4%.

Величина фактической ставки отчислений на социальные нужды на территории Ленинградской области за 2016 год составляет 29,2%. При этом фактическая величина фонда оплаты труда превышала плановую на 45%. Фактический размер отчислений превысил утвержденную величину на 44%.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет расходов ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 и 2018 гг. исходя из следующих условий:

* размер фонда оплаты труда на 2017 и 2018 год определен Исполнителем расчетным путем пропорционально базовому уровню ОРЕХ, установленному на 2012 год в размере 2 541 166 тыс. руб., в том числе фонд оплаты труда - 1 132 623 тыс. руб., в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 г. № 88-п и принятого в расчет уровня операционных расходов в размере 2 588 520 тыс. руб. (Приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 N 223-п) на 2012 год, приведенный с учетом соответствующих коэффициентов индексации, определенных Исполнителем в разделе 5 настоящего отчета;
* ставки страховых взносов в размере 30,4%.

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 509 363 тыс. руб., что ниже утвержденной величины на 37 053 тыс. руб.

| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент индексации |  | 1,0612 | 1,0811 | 1,1424 | 1,0797 | 1,0262 |
| Операционные расходы, утв. 28.11.2014 | 2 588 520 | 2 747 049 | 2 969 955 | 3 392 743 | 3 663 205 | 3 759 256 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 153 729 | 1 224 387 | 1 323 738 | 1 512 180 | 1 632 727 | 1 675 538 |
| Операционные расходы, утв. 13.07.2012 | 2 541 166 |  |  |  |  |  |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 132 623 |  |  |  |  |  |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  | 509 363 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  | 30,4% |

По расчетам Исполнителя расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составляют 495 707 тыс. руб., что ниже утвержденной величины на 69 023 тыс. руб.

| **Наименование** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент индексации |  | 1,0612 | 1,0811 | 1,1424 | 1,0797 | 0,9731 | 1,2063 |
| Операционные расходы, утв. 28.11.2014 | 2 588 520 | 2 747 049 | 2 969 955 | 3 392 743 | 3 663 205 | 3 564 695 | 3 658 465 |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 153 729 | 1 224 387 | 1 323 738 | 1 512 180 | 1 632 727 | 1 588 820 | 1 630 615 |
| Операционные расходы, утв. 13.07.2012 | 2 541 166 |  |  |  |  |  |  |
| ФОТ, тыс. руб. | 1 132 623 |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления (страховые взносы), тыс. руб. |  |  |  |  |  |  | 495 707 |
| *% от ФОТ* |  |  |  |  |  |  | 30,4% |

Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрена корректировка плановых (утвержденных) величин неподконтрольных расходов, учитываемых при формировании НВВ регулируемой организации, с учетом фактических уровней соответствующих затрат.

Исполнитель отмечает, что плановая величина отчислений по расчету Исполнителя на 2017 и 2018 гг. ниже фактического уровня соответствующих затрат ПАО «Россети Ленэнерго».

По данным ПАО «Россети Ленэнерго» (в соответствии с формами раскрытия информации):

* фактические расходы за 2017 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 686 863 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов – 546 416 тыс. руб.), ставка взносов – 28,7% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 389 651 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2017 год составил 4 288 405 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 787 398 тыс. руб. или 22%;
* фактические расходы за 2018 год по статье «Отчисления на социальные нужды» составили 701 838 тыс. руб. (при утвержденной величине соответствующих расходов – 564 730 тыс. руб.), ставка взносов – 28,8% (соответствующая величина фонда оплаты труда – 2 435 226 тыс. руб.);
* фактический уровень операционных расходов за 2018 год составил 4 386 347 тыс. руб., превысив утвержденную соответствующую величину на 832 599 тыс. руб. или 23%.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 671 984 | 546 416 | 509 364 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 952 699 | 564 730 | 495 707 |

**Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год по Ленинградской области не заявлена.

ПАО «Россети Ленэнерго» сумма налога на прибыль на 2018 год по Ленинградской области заявлена в размере 475 286 тыс. руб.

Обоснование заявленной величины соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» не представлено.

В предложении по установлению тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год ПАО «Россети Ленэнерго» были представлены следующие документы:

* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2016 год;
* форма 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании, территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»;
* форма 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области расходы ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Налог на прибыль» определены «с учетом параметров долгосрочного регулирования тарифов на 2018 год» в размере 7 429,7 тыс. руб., что на 467 856,3 тыс. руб. ниже предложения ПАО «Ленэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с разъяснениями ФАС России расчет налога на прибыль на очередной период регулирования осуществляется в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178, а именно: в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлен расчет величины налога на прибыль на 2018 год в составе неподконтрольных расходов на основании формулы пункта 20 Методических указаний № 228-э, что противоречит официальной позиции ФАС России (Решение ФАС России от 11.09.2017 № СП/62727/17).

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год от 29.03.2018, представленной ПАО «Россети Ленэнерго» в материалах дела налог на прибыль в 2015 году не исчислялся и не уплачивался. На этом основании и руководствуясь п. 20 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель принял в расчет налога на прибыль на 2017 год 0,0 тыс. руб.

Величина налога на прибыль, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политики Ленинградской области в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год, сформирована «с учетом параметров долгосрочного регулирования тарифов на 2018 год», а не «по данным бухгалтерского баланса» за 2016 год, что также противоречит действующим положениям нормативных правовых актов в сфере ценообразования на услуги по передаче электрической энергии.

На основе данных управленческого учета ПАО «Россети Ленэнерго» формирует отчетность в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 13.12.2011 № 585. В соответствии с Формой 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, ПАО «Россети Ленэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль за 2016 год по субъекту Ленинградская область в размере 477 554 тыс. руб., в том числе 239 160 тыс. руб. – от оказания услуг по передаче электрической энергии, 238 394 тыс. руб. – от оказания услуг по технологическому присоединению. В целом по ПАО «Россети Ленэнерго» величина налога на прибыль составляет 2 131 248 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с данными бухгалтерской отчетности (Форма «Отчет о финансовых результатах») и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год сумма текущего налога на прибыль, уплаченная ПАО «Россети Ленэнерго», составила 2 131 248 тыс. руб.

В соответствии с официальной позицией ФАС России от сентября 2017 года: «Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений ст. 288 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 ст. 257 Налогового Кодекса Российской Федерации, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (п. 5 ст. 289 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Формат декларации по налогу на прибыль, утвержденный Приказом ФНС России от 26.11.2014 № ММВ-7-3/600, не предусматривает раздельного учета по видам деятельности».

На основании данных налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год, а так же данных бухгалтерского учета ПАО «Россети Ленэнерго» «Отчет о финансовых результатах за 2016 год» в разрезе по видам деятельности, Исполнитель принимает величину фактических расходов по налогу на прибыль в части субъекта Ленинградская область в размере 477 554 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что заявленная ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденная Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величина расходов по статье «Налог на прибыль» на 2018 год ниже фактического значения соответствующего показателя за 2016 год (в соответствии с представленной в материалах тарифной заявки бухгалтерской отчетностью).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»  на 2018 г., тыс. руб.** | **Утверждено Комитетом на 2018 г., тыс. руб.** | **Факт за 2016 г. (для включения в НВВ  на 2018 г.), тыс. руб.** |
| 475 286 | 7 430 | 477 554 |

Исполнитель обоснованно полагает, что определение Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величины расходов по статье «Налог на прибыль», учитываемой в расчете НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г., с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178 может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Комитета.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» на очередной период регулирования формировать расчет расходов по статье «Налог на прибыль» в соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 и представлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих фактический уровень рассматриваемых расходов за последний истекший период (налоговые декларации, данные раздельного учета в соответствии с Учетной политикой ПАО «Россети Ленэнерго»).

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Налог на прибыль» представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 475 286 | 7 430 | 477 554 |

**Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2017 год по статье заявлена сумма расходов в размере 630 418 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2018 год по статье заявлена сумма расходов в размере 377 053 тыс. руб.

Расчет ПАО «Россети Ленэнерго» выполнен с учетом следующих расходов:

* выпадающие доходы, признанные по итогам рассмотрения разногласий в ФСТ России (приказ от 20.07.2010 №155-э/3);
* неучтенные при регулировании на 2008-2010 гг. расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», признанные по решению Арбитражного суда г. Москвы от 08.10.2014 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области ПАО «Ленэнерго» предложило при расчете величины неподконтрольных расходов на 2017 год учесть финансовые средства в соответствии с приказом ФСТ России от 20.07.2010 № 155-э/3 «О рассмотрении разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, между ПАО «Ленэнерго» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области», а также средства на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», признанные по решению Арбитражного суда г. Москвы от 08.10.2014 года в размере 630 418 тыс. руб. (за минусом величины расходов по оплате услуг ПАО «ФСК ЕЭС», учтенных в предыдущих периодах регулирования) с учетом распределения возврата всей суммы разногласий до 2020 года.

Однако, учитывая уровень показателей, определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года, Эксперты Комитета распределили указанные расходы с учетом возврата в течение 2016-2020 гг.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считают обоснованным учесть недополученные ПАО «Ленэнерго» в 2017 году в размере 377 053 тыс. руб., в 2018-2020 годах по 377 053 тыс. руб.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области считают обоснованным учесть недополученные ПАО «Ленэнерго» в 2018 году в размере 377 053 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С учетом положений нормативных правовых актов (приказ ФСТ России от 20.07.2010 № 155-э/3), действующих в отрасли, Исполнитель считает обоснованным включение расходов по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. в размере 377 053 тыс. руб.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. по статье «Расходы по судебным решениям, решениям ФСТ России о рассмотрении разногласий и досудебного урегулирования споров» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 377 053 | 377 053 | 377 053 |

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы территориальной сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2017 год в размере 70 803 тыс. руб.

ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» заявлены расходы на 2018 г. в размере   
90 442 тыс. руб.

На основании норм Основ ценообразования № 1178 (п. 87, п. 35, п. 32) выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения, учтены в предложении ПАО «Россети Ленэнерго» следующим образом:

* величина отклонения расходов «не инвестиционного характера», связанных с технологическим присоединением потребителей, от стоимости соответствующих договоров на оказание услуг по технологическому присоединению учтена на 2017 и 2018 гг. по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» в составе неподконтрольных расходов в сумме 70 803 тыс. руб. без НДС и 90 442 тыс. руб. без НДС соответственно;
* все инвестиционные расходы, связанные с технологическим присоединением льготных категорий потребителей, учтены в составе инвестированного капитала, формирующего величину дохода на инвестированный капитал и величину возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования.

Выпадающие доходы ПАО «Россети Ленэнерго» определены в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

В обоснование заявленной суммы расходов на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» были предоставлены следующие расчетные и обосновывающие материалы:

* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт;
* расчёт выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей с мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт;
* пояснительные записки по статье расходов;
* реестр исполненных договоров по технологическому присоединению потребителей за 2016 год;
* реестр договоров по технологическому присоединению, планируемых к исполнению в 2016-2018 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением ПАО «Ленэнерго» предложило учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходы по льготному технологическому присоединению «не инвестиционного характера» в размере 70 803 тыс. руб., связанные с отклонением фактической стоимости договоров на оказание услуг по технологическому присоединению и стоимости, рассчитанной по утвержденным ставкам (приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01.08.2011 г. № 86-п), а также с отклонением величины финансовых средств, предусмотренных в регулируемых тарифах в 2015 году, от фактической величины выпадающих доходов.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по результатам рассмотрения обосновывающих документов по выполнению договоров по льготному технологическому присоединению считают обоснованным включение в расчет неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2017 год финансовых средств на компенсацию недополученных доходов в связи с льготным технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей в сумме 91 324,9 тыс. руб. (согласно распоряжению Комитета от 23.12.2016 № 106-р).

В соответствии с Экспертным заключением ПАО «Ленэнерго» предложило учесть при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год расходы по льготному технологическому присоединению «не инвестиционного характера» в размере 91 187 тыс. руб., связанные с отклонением фактической стоимости договоров на оказание услуг по технологическому присоединению и стоимости, рассчитанной по утвержденным ставкам (приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 01.08.2011 г. № 86-п), а также с отклонением величины финансовых средств, предусмотренных в регулируемых тарифах в 2016 году, от фактической величины выпадающих доходов.

Эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по результатам рассмотрения обосновывающих документов по выполнению договоров по льготному технологическому присоединению считают обоснованным включение в расчет неподконтрольных расходов ПАО «Ленэнерго» на 2018 год финансовых средств на компенсацию недополученных доходов в связи с льготным технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей в сумме 90 441,65 тыс. руб. (согласно распоряжению Комитета от 23.12.2017 № 125-р).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях оценки обоснованности заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденной Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величины выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» от льготного технологического присоединения на 2017 и 2018 гг. Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующих расходов на основании обосновывающих материалов, представленных ПАО «Россети Ленэнерго».

Расчет выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств, не превышающей 15 кВт включительно, выполнен Исполнителем исходя из следующих условий:

* стандартизированные тарифные ставки в целях определения расходов на выполнение организационно-технических мероприятий приняты Исполнителем в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 23.12.2016г. № 545-п «Об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), стандартизированных тарифных ставок, ставок платы за единицу максимальной мощности, формул для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям сетевых организаций Ленинградской области на территории Ленинградской области на 2017 год»;
* количество договоров на технологическое присоединение в соответствии с представленным ПАО «Россети Ленэнерго» реестром;
* величина платы за технологическое присоединение соответствующих потребителей в размере 550 рублей с НДС или 466,1 рублей без НДС.

В целях подтверждения заявляемой ПАО «Россети Ленэнерго» в расчет НВВ электросетевой организации на 2018 год величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения Исполнителем выполнен анализ исполненных договоров на технологическое присоединение соответствующих потребителей с 2014 года (в соответствии с представленным ПАО «Россети Ленэнерго» реестром, включающим детальное описание характеристик и показателей по каждому договору: данные заявителя, дата начала действия договора, срок оказания услуг, описание подключаемого объекта, источник питания, заявленная и суммарная мощность энергопринимающих устройств). Результаты проведенного анализа представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016г.** | **2018 план (среднее за 3 года)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество исполненных договоров, шт. | 10 458 | 4 054 | 21 735 | 12 082 |
| Максимальная мощность по выполненным договорам, кВт | 131 718 | 53 834 | 278 355 | 154 636 |
| Максимальная мощность по заключенным договорам, кВт | 131 718 | 145 172 | 172 584 | 149 825 |

Результаты выполненного Исполнителем альтернативного расчета в части расходов на выполнение организационных мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, и платы за технологическое присоединение, включаемых в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблицах ниже.

| **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стандарт. тарифная ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **Расходы на выполнение организационных мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **619** | **х** | **94 156** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 325 | 149 825 | 48 693 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 92 | 154 636 | 14 226 |
| участие в осмотре должностным лицом Ростехнадзора присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 59 | 154 636 | 9 123 |
| фактические действия по присоединению и обеспечению работы Устройств в электрической сети, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 143 | 154 636 | 22 113 |

| **Наименование показателя** | **Величина** |
| --- | --- |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **5 632** |
| Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 466,1 |
| Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям | 12 082 |

В соответствии с анализом представленных документов и расчетом Исполнителя величина выпадающих доходов ПАО «Россети Ленэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год составляет 88 524 тыс. рублей.

| **Наименование** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Утверждено** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, тыс. руб. | 101 440 | не отражено в Экспертном заключении | 94 156 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб. | 5 632 | не отражено в Экспертном заключении | 5 632 |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **91 187** | **90 442** | **88 524** |

В соответствии с рассмотренными материалами и выполненным расчетом, руководствуясь нормативными правовыми актами в сфере регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, Исполнитель считает обоснованным подход ПАО «Россети Ленэнерго» по расчету расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2017 и 2018 гг.

Вместе с тем Исполнитель отмечает недостаточность документального подтверждения заявляемых расходов и рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» в целях повышения обоснованности расходов на очередной регулируемый период представлять в составе пакета обосновывающих материалов, направляемых в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, документы, подтверждающие фактические данные по объемам присоединений за 3 предыдущих года.

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 70 803 | 91 325 | 91 325 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» представлен в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 91 187 | 90 422 | 88 254 |

В части объема выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготной категории потребителей, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств потребителей и (или) объектов электроэнергетики (инвестиционных расходов), Исполнитель отмечает необходимость их учета в составе необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с пунктами 35 и 87 Основ ценообразования № 1178, а также пунктом 20 Методических указаний № 228-э.

Определенная в соответствии с п. 87 Основ ценообразования величина выпадающих доходов от льготного технологического присоединения (в части, связанной с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства) учитывается в необходимой валовой выручке электросетевой организации, регулируемой методом доходности инвестированного капитала, в составе величины дохода на инвестированный капитал и величины возврата инвестированного капитала на соответствующий период регулирования, определяемых посредством изменения базы инвестированного капитала на очередной год долгосрочно периода регулирования (п. 35 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с абзацем 9 п. 35 Основ ценообразования № 1178 величина базы инвестированного капитала определяется с учетом «стоимости активов, введенных в эксплуатацию в целях технологического присоединения от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, созданных не за счет поступлений от платы за технологическое присоединение к электрическим сетям». При этом в соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э плановая величина неподконтрольных расходов (в части выпадающих доходов от льготного технологического присоединения), включаемых в НВВ электросетевой организации на очередной год долгосрочного периода регулирования, не учитывает выпадающие доходы от льготного технологического присоединения, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, что обеспечивает отсутствие дублирования одних и тех же расходов в составе необходимой валовой выручки.

В дополнение к этому, Исполнитель отмечает, что величина выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, участвует в расчете объема собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, для определения величины корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за отчетный период. Подробное описание особенностей учета величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, при определении величины корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, и позиция Исполнителя по данному вопросу, представлены в разделе 4.5 отчета по этапу 2.1.2 настоящей работы.

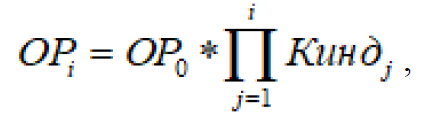
### **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования**

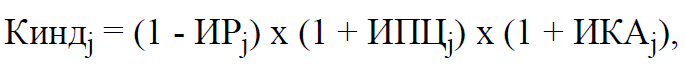
2017 год является седьмым годом долгосрочного периода регулирования, 2018 год – восьмым годом долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «Россети Ленэнерго».

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы (далее также – ОРЕХ) на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными п. 32 Основ ценообразования № 1178.

Формула определения операционных расходов на очередной год регулирования приведена в п. 11 Методических № 228-э.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 228-э осуществляется по формуле:





где,

 - коэффициент индексации на год j;

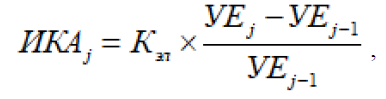
 - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования;

 - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

 - индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

 - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов;

В соответствии с п. 12 Методических указаний №228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

- количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с п. 13 Методических указаний №228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно п. 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 - скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно представленным материалам ПАО «Россети Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год, заявленная величина операционных расходов составила 3 956 704 тыс. руб.

Изменение относительно утвержденного уровня ОРЕХ на 2016 год на момент направления заявки на установление тарифов на услуги по передаче электроэнергии (3 120 812 тыс. рублей) составляет 1,27.

| **Заявлено на 2017 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2016, тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2017 г. к утвержденному на 2016 г.** |
| --- | --- | --- |
| 3 956 704 | 3 120 812 | 1,27 |

В обоснование заявленной величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 ЛО на 2016 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 ЛО на 2016 год, прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах ПАО «Ленэнерго» - Ленинградская область.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в размере 1,169, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекса потребительских цен в размере 5,8% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (27.04.2016) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 26.10.2015 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2020 гг. (Приказ Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п);
* индекс изменения количества активов в размере 18,59%, определен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2017 год и на 2016 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2016 г., тыс. руб.** | **Предложение ПАО «Россети** **Ленэнерго»**  **на 2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 7,4% | 5,8% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 176 166 | 208 914 |
| индекс изменения количества активов | % | -0,97% | 18,59% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,034 | 1,169 |

Согласно представленным материалам ПАО «Россети Ленэнерго» по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год, заявленная величина операционных расходов составила 3 713 397 тыс. руб.

Изменение относительно утвержденного уровня ОРЕХ на 2017 год на момент направления заявки на установление тарифов на услуги по передаче электроэнергии (3 501 007 тыс. рублей) составляет 1,06.

| **Заявлено на 2018 г., тыс. руб.** | **Утверждено на 2017, тыс. руб.** | **Расчетный коэффициент изменения ОРЕХ, заявленного на 2018 г. к утвержденному на 2017 г.** |
| --- | --- | --- |
| 3 713 397 | 3 501 007 | 1,06 |

В обоснование заявленной величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год были представлены следующие документы:

* расчет заявленного уровня операционных расходов;
* форма 2.1 план 17-22 ЛО на 2017 год, система условных единиц для распределения общей суммы тарифной выручки по классам напряжения;
* форма 2.2 план 17-22 ЛО на 2017 год, прирост подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах ПАО «Ленэнерго» - Ленинградская область.

Также представлен расчет коэффициента индексации уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в размере 1,026, выполненный исходя из следующих параметров:

* индекса потребительских цен в размере 4,0% в соответствие с действующим на момент подачи заявки (26.04.2017) прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 24.11.2016 г.;
* индекса эффективности операционных расходов в размере 3% в соответствие с долгосрочными параметрами регулирования, утвержденными в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2020 гг. (Приказ Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п);
* индекс изменения количества активов в размере 10,63%, определен ПАО «Россети Ленэнерго» исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования, планируемого на 2018 год и на 2017 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Утверждено Комитетом на 2017 г.** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»**  **на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| индекс потребительских цен | % | 4,7% | 4,0% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% |
| количество активов, всего | у.е. | 178 625 | 197 612 |
| индекс изменения количества активов | % | -4,59% | 10,63% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов | - | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 0,981 | 1,089 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2016 года по определению необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2017 год принятая Комитетом в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» величина операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год составляет 3 501 007 тыс. руб., что ниже предложения электросетевой организации на 455 696 тыс. руб.

По материалам экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2016 года величина коэффициента индексации, определенного на 2017 год, составляет 1,026.

В расчет операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год приняты следующие параметры:

1) индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, в размере – 1,047;

2) размер активов – 178 624,6 условных единиц;

3) коэффициент эффективности операционных расходов – 3,0%;

4) коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75;

5) величина операционных расходов 5-го года 1-го долгосрочного периода – 3 123 516,4 тыс. руб. (определенная с учетом п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе»).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утверждено на 2017, тыс. руб.** | **Утверждено на 2016, тыс. руб.** | **Коэффициент индексации в утвержденном ОРЕХ на 2017г.** |
| 3 501 007 | 3 120 812 | 1,122 |

В соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2017 года по определению необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области, на 2018 год принятая Комитетом в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» величина операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год составляет 3 553 748 тыс. руб., что ниже предложения электросетевой организации на 159 648,7 тыс. руб.

По материалам экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2017 года величина коэффициента индексации, определенного на 2018 год, составляет 1,029.

В расчет операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год приняты следующие параметры:

1) индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, в размере – 1,037;

2) размер активов – 183 459,37 условных единиц;

3) коэффициент эффективности операционных расходов – 3,0%;

4) коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75;

5) величина операционных расходов 6-го года 1-го долгосрочного периода – 3 462 662,6 тыс. руб. (определенная с учетом п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрёстного субсидирования в электросетевом комплексе»).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Утверждено на 2018, тыс. руб.** | **Утверждено на 2017, тыс. руб.** | **Коэффициент индексации в утвержденном ОРЕХ на 2017г.** |
| 3 553 748 | 3 501 007 | 1,015 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год и документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2017 год, Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в экспертном заключении Комитета по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год, не отражен анализ заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2017 год, не указаны документы, предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» для ее обоснования.

Исполнителем определены отклонения следующих параметров расчета уровня ОРЕХ на 2017 год, принятых Комитетом, от предложения ПАО «Россети Ленэнерго»:

* уровень ИПЦ;
* индекс изменения количества активов.

По выявленным отклонениям Исполнитель отмечает следующее:

* заявленный ПАО «Россети Ленэнерго» уровень ИПЦ соответствует нормативным документам, действующим на момент подготовки предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год; отклонение принятых Комитетов параметров от соответствующих величин, заявленных электросетевой организацией, сложилось в следствие изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* отклонение в индексах изменения количества активов обусловлено различиями в объемах условных единиц, принятых в расчет данного показателя ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом за 2017 год.

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующего показателя в соответствии с Методическими указаниями № 228-э по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала.

Расчет Исполнителя выполнен исходя из следующих условий:

* базовый уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Ленэнерго» на территории Ленинградской области, и внесении изменения в Приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области», утвержденного на 2012 год в размере 2 588 520 тыс. руб. (начало действия с 01.01.2015г.);
* фактические индексы потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России   
  (от 24.11.2016 г.);
* индекс эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2020 гг.;
* индекс изменения количества активов (далее – ИКА), рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2015 г. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго») и плановыми показателями на 2016-2017 гг. (принятыми в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2016 года).

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % |  | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % |  | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| *количество активов* | *у.е.* | *160 487* | *165 812* | *173 359* | *177 899* | *187 225* | *178 625* |
| Индекс изменения количества активов | % |  | 3,32% | 4,55% | 2,62% | 5,24% | 1,40% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  |  | **1,0612** | **1,0811** | **1,1424** | **1,0797** | **1,026** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (2 588 520 тыс. руб.), для расчета ОРЕХ на 2017 год по расчету Исполнителя составляет 1,45. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 3 759,26 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2012 | базовый | 2 588,52 |
| 2013 | 1,0612 | 2 747,05 |
| 2014 | 1,0811 | 2 969,96 |
| 2015 | 1,1424 | 3 392,74 |
| 2016 | 1,0797 | 3 663,21 |
| 2017 | 1,0262 | 3 759,26 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает следующее:

* на 2017 год коэффициент индексации операционных расходов по расчету Исполнителя соответствует утвержденному Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровню данного показателя, приведенному в Экспертном заключении от 2016 года, что подтверждает обоснованность установленной величины;
* выявлено занижение утвержденного уровня ОРЕХ на 2017 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 258,25 млн. руб. или на 6,9%.

| **Уровень операционных расходов на 2017 г.** | **млн. руб.** |
| --- | --- |
| Расчет Исполнителя | 3 759,26 |
| Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» | 3 956,70 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 2017 г. | 3 501,01 |
| Отклонение расчета Исполнителя от утвержденного уровня | 258,25 |
| Отклонение расчета Исполнителя от заявленного | -197,45 |

Исполнитель также отмечает, что заявленная ПАО «Россети Ленэнерго» величина операционных расходов на 2017 год выше уровня соответствующего показателя по расчету Исполнителя на 197,45 млн. руб. или на 5,3%.

В связи с изложенным, Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

Исполнитель обоснованно полагает, что реализация данной рекомендации на дальнейшие периоды регулирования позволит ПАО «Россети Ленэнерго» повысить качество обоснования заявляемой величины операционных расходов, учитываемых в составе необходимой валовой выручки на соответствующий плановый год.

В ходе анализа утвержденного уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год и документов, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго» в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области для обоснования заявленной величины ОРЕХ на 2018 год, Исполнителем выявлены следующие несоответствия:

* в экспертном заключении Комитета по определению экономически обоснованных составляющих, формирующих тарифы на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год, не отражен анализ заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» величины ОРЕХ на 2018 год, не указаны документы, предоставленные ПАО «Ленэнерго» для ее обоснования.

Исполнителем определены отклонения следующих параметров расчета уровня ОРЕХ на 2018 год, принятых Комитетом, от предложения ПАО «Россети Ленэнерго»:

* уровень ИПЦ;
* индекс изменения количества активов.

По выявленным отклонениям Исполнитель отмечает следующее:

* заявленный ПАО «Россети Ленэнерго» уровень ИПЦ соответствует нормативным документам, действующим на момент подготовки предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год; отклонение принятых Комитетом параметров от соответствующих величин, заявленных электросетевой организацией, сложилось в следствие изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
* отклонение в индексах изменения количества активов обусловлено различиями в объемах условных единиц, принятых в расчет данного показателя ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом, за 2018 год.

В целях проверки обоснованности принятого Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровня операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет соответствующего показателя в соответствии с Методическими указаниями № 228-э по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала.

Расчет Исполнителя выполнен исходя из следующих условий:

* базовый уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2014 № 223-п «О пересмотре долгосрочных параметров регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые открытым акционерным обществом «Ленэнерго» на территории Ленинградской области, и внесении изменения в Приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для открытого акционерного общества «Ленэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на территории Ленинградской области», утвержденного на 2012 год в размере 2 588 520 тыс. руб. (начало действия с 01.01.2015г.);
* фактические индексы потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России   
  (от 27.10.2017 г.);
* индекс эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2012-2020 гг.;
* индекс изменения количества активов (далее – ИКА), рассчитанного исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2016 г. (в соответствии формами раскрытия информации на официальном сайте ПАО «Россети Ленэнерго») и плановыми показателями на 2017-2018 гг. (принятыми в соответствии с материалами экспертного заключения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 2017 года).

Результаты выполненного расчета Исполнителя в части коэффициента индексации операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инфляция | % |  | 6,8% | 7,8% | 15,5% | 7,1% | 3,9% | 3,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % |  | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| *количество активов* | *у.е.* | *160 487* | *165 812* | *173 359* | *177 899* | *187 225* | *178 625* | *183 458* |
| Индекс изменения количества активов | % |  | 3,32% | 4,55% | 2,62% | 5,24% | 4,59% | 2,71% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Коэффициент индексации** |  |  | **1,0612** | **1,0811** | **1,1424** | **1,0797** | **0,9731** | **1,0263** |

Скорректированный коэффициент индексации базового уровня операционных расходов, утвержденного в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (2 588 520 тыс. руб.), для расчета ОРЕХ на 2018 год по расчету Исполнителя составляет 1,41. Таким образом, уровень операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, рассчитанный как произведение базового уровня операционных расходов на скорректированный коэффициент индексации, составляет 3 658,47 млн. руб.

В таблице ниже представлен расчет Исполнителя в части уровней операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на соответствующие года долгосрочного периода регулирования с учетом скорректированных коэффициентов индексации.

| **Период** | **Скорректированный коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов, млн. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2012 | базовый | 2 588,52 |
| 2013 | 1,0612 | 2 747,05 |
| 2014 | 1,0811 | 2 969,96 |
| 2015 | 1,1424 | 3 392,74 |
| 2016 | 1,0797 | 3 663,21 |
| 2017 | 0,9731 | 3 564,70 |
| 2018 | 1,0263 | 3 658,47 |

По результатам альтернативного расчета Исполнитель отмечает следующее:

* на 2018 год коэффициент индексации операционных расходов по расчету Исполнителя соответствует утвержденному Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области уровню данного показателя, приведенному в Экспертном заключении от 2017 года, что подтверждает обоснованность установленной величины;
* выявлено превышение утвержденного уровня ОРЕХ на 2018 год от величины соответствующего показателя, рассчитанного исходя из скорректированного коэффициента индексации базового уровня операционных расходов, на 104,72 млн. руб. или на 3%.

| **Уровень операционных расходов на 2017 г.** | **млн. руб.** |
| --- | --- |
| Расчет Исполнителя | 3 658,47 |
| Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» | 3 713,40 |
| Утвержденный уровень в соответствии с экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 2017 г. | 3 553,75 |
| Отклонение расчета Исполнителя от утвержденного уровня | 104,72 |
| Отклонение расчета Исполнителя от заявленного | -54,93 |

Исполнитель также отмечает, что заявленная ПАО «Россети Ленэнерго» величина операционных расходов на 2018 год выше уровня соответствующего показателя по расчету Исполнителя на 54,93 млн. руб. или на 1,5%.

Исполнитель отмечает, что уровень операционных расходов на 2017 и 2018 гг. в данном отчете, отличаются от уровня ОРЕХ 2017-2018 гг. в Этапе 1.1.1 Отчета по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области в виду внесения изменений в части определения объема условных единиц электросетевого оборудования (далее – ИКА), принимаемого в расчет индекса изменения количества активов.

В Отчете Этапа 1.1.1 Исполнителем учтено разъяснение ФАС России в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» от 15.09.2017 № ВК/63981/17 о «приравнивании по количеству условных единиц» трудозатрат по обслуживанию и ремонту элегазовых и вакуумных выключателей, используемых на объектах электроэнергетики, к масляным выключателям на соответствующем уровне напряжения. Таким образом, в 2018 году ПАО «Ленэнерго» провело корректировку расчета условных единиц с 2017 года в расчет ИКА приняты «приведенные» величины условных единиц.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» осуществлять расчет операционных расходов на очередной регулируемый период в соответствии с положениями нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала, а именно осуществлять индексацию базового уровня операционных расходов с учетом фактических значений параметров, принимаемых в расчет скорректированного коэффициента индексации.

Исполнитель обоснованно полагает, что реализация данной рекомендации на дальнейшие периоды регулирования позволит ПАО «Россети Ленэнерго» повысить качество обоснования заявляемой величины операционных расходов, учитываемых в составе необходимой валовой выручки на соответствующий плановый год.

1. **Анализ расчетов и обоснованности принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178, расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с п. 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

  2. **Индекс эффективности операционных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э определение индекса эффективности операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО согласно их рейтингам эффективности, распределяемым по фиксированным интервалам значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группы эффективности).

Показатель рейтинга эффективности определяется с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 – значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 – значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  – коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  – значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 – значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 – коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 – коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  – коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 – фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 – фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 – фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая ПАО «Россети Ленэнерго» (по Ленинградской области) в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг., определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными Приказами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п и от 27.12.2017 № 658-п., и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА**

Принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2019 год, величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 № 88-п и от 27.12.2017 № 658-п.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход ПАО «Россети Ленэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности ПАО «Россети Ленэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методическими указаниями № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго»   
на 2012-2017 годы были утверждены Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 №88-п. Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э (в ред. приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017-2020 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания по расчету уровня надежности и качества).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область первоначально в составе заявки на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо от 27.02.2012 № ЛЭ/14-01/89) были предложены следующие значения показателей надежности и качества.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,020843 | 1,0102 |
| 2013 | 0,020687 | 1,0102 |
| 2014 | 0,020532 | 1,0102 |
| 2015 | 0,020340 | 1,0102 |
| 2016 | 0,020035 | 1,0102 |
| 2017 | 0,019734 | 1,0102 |

Письмом от 07.06.2012 № ЛЭ/07-01/250 ПАО «Ленэнерго» в дополнение к предложению на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в адрес Комитета направлены скорректированные плановые показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг.

| **Скорректированное предложение ПАО «Ленэнерго»** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
| 2012 | 0,0199471 | 1,0102 |
| 2013 | 0,0196478 | 1,0102 |
| 2014 | 0,0193531 | 1,0102 |
| 2015 | 0,0190628 | 1,0102 |
| 2016 | 0,0187769 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |

В составе обосновывающих материалов к предложению по плановым показателям надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» приложены:

* форма 1.3. Предложение электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области;
* форма 1.1+1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2011 год по Ленинградской области;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в 2011 году;
* форма 1.3 Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область);
* форма 2.4. Предложение по плановым значениям параметров (критериев) характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по Ленинградской области;
* форма 2.1 Фактические значения индикатора информативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.2 Фактические значения индикатора исполнительности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.3 Фактические значения индикатора результативности ПАО «Ленэнерго» на 2011 год (Ленинградская область);
* форма 2.4 Предложения ПАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Ленинградская область).

Письмом от 26.04.2017 №ЛЭ/14-20/691 ПАО «Ленэнерго» в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области направлены предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 гг.:

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

В составе материалов к заявлению об установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год были приложены:

* предложения по показателям качества и надежности на 2018-2020 годы при продлении долгосрочного периода регулирования;
* предложения по показателям качества и надежности на второй долгосрочный период регулирования на 2018-2020 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 13.07.2012 №88-п».

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам во исполнение приказа ФСТ России от 12.07.2012 № 472-э «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области показатели надежности и качества услуг на 2012-2020 гг. и показатели, согласованные в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, представлены в таблице ниже.

| **В соответствии с Приказом ФСТ России от 12.07.2012 №472-э с учетом Приказа ФАС России от 10.10.2017 №1335/17** | | |
| --- | --- | --- |
| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | **Уровень качества реализуемых товаров и услуг** |
|
|  |
| Показатели, согласованные с федеральным органом исполнительной власти и установленные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области | | |
| 2012 | 0,019947053 | 1,0102 |
| 2013 | 0,019647847 | 1,0102 |
| 2014 | 0,019353129 | 1,0102 |
| 2015 | 0,019062833 | 1,0102 |
| 2016 | 0,018776890 | 1,0102 |
| 2017 | 0,018495237 | 1,0102 |
| Показатели, согласованные ФАС России (в соответствии с Приказом от 10.10.2017 №1335/17) | | |
| 2018 | 0,0169952 | 1,0102 |
| 2019 | 0,0154952 | 1,0102 |
| 2020 | 0,0139952 | 1,0102 |
| Показатели, утвержденные Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области | | |
| 2018 | 0,018217808 | 1,0102 |
| 2019 | 0,017944541 | 1,0102 |
| 2020 | 0,017675373 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках анализа обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования (в части показателей надежности и качества оказываемых услуг) Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* письмо от 26.04.2017 №ЛЭ/14-20/691 ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) об установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018-2020 годы с предоставлением плановых показателей надежности и качества на 2018-2020 гг.;
* пояснительная записка к расчету показателей качества оказываемых услуг ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области в 2017 году;
* форма 1.3. Предложения электросетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования ПАО «Ленэнерго» по Ленинградская область;
* форма 1.1 Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго» за 2016 год по Ленинградской области;
* форма 1.2 Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии ПАО «Ленэнерго»;
* форма 8.1 Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2016 год;
* форма 8.3 Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей ПАО «Ленэнерго» за 2016 год;
* форма 2.1 Расчет значения индикатора информативности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Ленинградская область);
* форма 2.2 Расчет значения индикатора исполнительности (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Ленинградская область);
* форма 2.3 Расчет значения индикатора результативности обратной связи (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) ПАО «Ленэнерго» на 2016 год (Ленинградская область);
* форма 6.4 Предложения ОАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на 2018-2020 гг. (Ленинградская область);
* форма 2.4 Предложения ОАО «Ленэнерго» по плановым значениям параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества на 2012-2017 гг. (Ленинградская область);
* форма 3.1 Отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети за 2017 год;
* форма 3.2 Отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети за 2017 год;
* форма 3.3 Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединения заявителей к сетям сетевой организации.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с направленным ПАО «Россети Ленэнерго» уточненным предложением по показателям «уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг», которые в дальнейшем были согласованы и утверждены в установленном порядке, снижены плановые значения соответствующих показателей на 4,3% - 6,3%. Кроме того, Исполнитель отмечает ежегодное снижение рассматриваемого показателя большими темпами в соответствии с действующим тарифно-балансовым решением по сравнению с первоначальным предложением ПАО «Россети Ленэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг** | | | | | |
| **Год** | **Первоначальное предложение ПАО " Россети Ленэнерго"** | **Установленные параметры в соответствии с уточненным предложением ПАО "** **Россети Ленэнерго"** | **Отклоне-ние, %** | **Изменение относительно предыдущего периода, %** | |
| **Предложение ПАО "** **Россети Ленэнерго"** | **Утверждено** |
| 2012 | 0,020843 | 0,019947053 | -4,3% | х | х |
| 2013 | 0,020687 | 0,019647847 | -5,0% | -0,7% | -1,5% |
| 2014 | 0,020532 | 0,019353129 | -5,7% | -0,7% | -1,5% |
| 2015 | 0,02034 | 0,019062833 | -6,3% | -0,9% | -1,5% |
| 2016 | 0,020035 | 0,01877689 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2017 | 0,019734 | 0,018495237 | -6,3% | -1,5% | -1,5% |
| 2018 | х | 0,018217808 | х | х | -1,5% |
| 2019 | х | 0,017944541 | х | х | -1,5% |
| 2020 | х | 0,017675373 | х | х | -1,5% |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что ПАО «Россети Ленэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей. Данные положения подтверждают позицию Исполнителя о планировании ПАО «Россети Ленэнерго» работы в обеспечении надежности передачи электроэнергии, включая снижение технологических нарушений, удельной аварийности, а также сокращение средней длительности перерывов электроснабжения потребителей. Дополнительно Исполнитель отмечает, что фактическая динамика указанных показателей   
(в соответствии с годовым отчетом ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017 и 2018 гг.) также отражает положительные результаты функционирования электросетевой организации в части обеспечения уровня надежности оказываемых услуг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015 год**  **факт** | **2016 год**  **факт** | **2017 год**  **факт** | **2018 год**  **факт** |
| Количество технологических нарушений, шт. | 3 753 | 3084 | 3002 | 3093 |
| Показатель удельной аварийности,  аварии, шт./тыс. у. е. | 7,0 | 5,6 | 5,4 | 4,9 |
| Средняя длительность перерыва электроснабжения потребителей, ч. | 3,8 | 2,9 | 2,0 | 1,7 |

Дополнительно Исполнитель отмечает, что в ходе анализа выявлена техническая ошибка в части несоответствия утвержденных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области показателей надежности реализуемых услуг ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018-2020 гг. (установлены на уровне уточненного предложения ПАО «Россети Ленэнерго») и соответствующих показателей, согласованных в установленном порядке Федеральной антимонопольной службой (приказ ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17).

| **год** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг**  **в соответствии с Приказом ФАС России от 10.10.2017 №1335/17, согласно п. 3 изменения в Приложение 2 к приказу ФСТ России от 12.07.2012г. №472-э** | **Уровень надежности реализуемых товаров и услуг в соответствии с Распоряжением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 № 658-п** |
| --- | --- | --- |
| 2018 | 0,0169952 | 0,018217808 |
| 2019 | 0,0154952 | 0,017944541 |
| 2020 | 0,0139952 | 0,017675373 |

Принимая во внимание, что ежегодный темп снижения показателей уровней надежности реализуемых товаров и услуг ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области в соответствии с Приказом ФАС России от 10.10.2017 г. № 1335/17 составляет 8,11% - 8,68% (что является необоснованным исходя из технологических особенностей функционирования электросетевых мощностей), а также с учетом соответствующих параметров, установленных для ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на уровне предложения ПАО «Россети Ленэнерго» с ежегодным снижением в размере 1,5%, Исполнитель обоснованно полагает о наличии технической ошибки в решении ФАС России.

Исполнитель рекомендует ПАО «Россети Ленэнерго» усилить работу с соответствующими органами исполнительной власти (Минэнерго России, ФАС России, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области) в целях исправления технической ошибки, допущенной в Приложении № 2 Приказа ФАС России от 10.10.2017 № 1335/17, и установления показателей уровня надежности оказываемых услуг на 2018-2020 годы с учетом ежегодного темпа улучшения соответствующих показателей, определяемого обязательной динамикой улучшения значений показателей, равной 0,015.

Реализация данной рекомендации позволит ПАО «Россети Ленэнерго» исключить риски снижения необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в рамках расчета в установленном порядке соответствующей корректировки.

1. **Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

1) базовый уровень операционных расходов;

2) индекс эффективности операционных расходов;

3) размер инвестированного капитала;

4) чистый оборотный капитал;

5) норма доходности инвестированного капитала;

6) срок возврата инвестированного капитала;

7) коэффициент эластичности операционных (подконтрольных) расходов по количеству активов;

8) уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;

9) уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi - возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР - возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК - срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В течение периода регулирования ежегодно проводится корректировка первоначальной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов.

В соответствии с п. 74 Методических указаний, остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

base_1_179106_508, где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

base_1_179106_509 – остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с Методическими указаниями № 228-э, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k – текущий год периода регулирования;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования.

Срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Анализ перехода ПАО «Россети Ленэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р с 1 января 2011 г. был осуществлен переход ПАО «Россети Ленэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 18 августа 2010 № 183-э/1.

Переход на долгосрочное регулирование деятельности ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2011 г. с продолжительностью долгосрочного периода 5 лет.

Для реализации перехода на RAB-регулирование была проведена независимая оценка базы инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2011 г.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, с 01.07.2012 г. был произведен пересмотр долгосрочных параметров регулирования деятельности ПАО «Россети Ленэнерго», и период регулирования продлен до 7 лет (с 2011 по 2017 год).

В связи с изменениями порядка учета инвестированного капитала, в соответствии с которым при расчете тарифов учитывается стоимость фактически введенных в эксплуатацию активов (ранее применялся учет на основании актов выполненных работ по объектам капитальных вложений, т.е. по освоению инвестиций), был пересмотрен размер инвестированного капитала (РИК) на начало долгосрочного периода регулирования (на 01.01.2011 г.). Из состава РИК исключены объекты незавершенного строительства, учтенные при первоначальной оценке. Также одновременно в базу инвестированного капитала с 2011 г. включены объекты в соответствии с планом ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы.

Данные о размере капитала, инвестированного до перехода на   
RAB-регулирование, на 01.01.2011 г. («старый» капитал), представлены в таблице ниже.

| **Наименование** | **Полная восстановительная стоимость** | **Остаточная восстановительная стоимость** |
| --- | --- | --- |
| Размер инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, тыс. руб. | 69 520 287,862 | 23 865 157,873 |
| Физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования (ИИК), % | 66% | |
| Срок возврата инвестированного капитала, лет | 35 | |
| Срок возврата капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, с учетом физического износа, лет | 12 | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/760) электросетевой организацией в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2015 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2017 год;
* отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2015 года;
* результаты учета инвестированного капитала за 2015 год в соответствии с приложениями 5-9 приказа ФСТ России №228-э от 30.03.2012 на 50 л;
* письмо от 24.05. 2016 № ЛЭ/14-20/986.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2016 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2015 год. Инвестиционная программа ПАО «Россети Ленэнерго» на 2016-2020 годы утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №1042. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2015 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2017 года и последующих лет.

При этом в базу инвестированного капитала включена стоимость введенных в эксплуатацию основных фондов, профинансированных за счет средств от реализации облигаций федерального займа (далее – ОФЗ). Это обусловлено тем, что средства от реализации ОФЗ ПАО «Ленэнерго» получило в 2015 году в рамках проведения эмиссии дополнительного выпуска собственных акций, которая в соответствии с пунктом 68 Правил определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, учитывается в базе инвестированного капитала.

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 23,9 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

Расчет величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при формировании НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, в соответствии с тарифной заявкой представлен в таблицах ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г.** |
| Стоимость фактически введенных объектов в данном году | тыс. руб. | 8 302 804,2,76 |
| Физический износ – ИИК | % | 66 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 12 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **2 769 112,9** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 1 980 894,4 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 788 218,0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 г.** |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 38 243 715,2 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 304 460,0 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **3 048 807,3** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 119 149,2 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 2 929 658,1 |

В составе обосновывающих материалов расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал в рамках заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/691) электросетевой организацией в Комитет по тарифам и ценовой политики Ленинградской области представлены:

* пояснительная записка по расчету возврата и дохода на инвестированный капитал;
* статистическая отчетность по форме № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов» за 2016 год;
* расчет величины (скорректированной величины) возврата инвестированного капитала на 2018 год;
* расчет величины (скорректированной величины) дохода на инвестированный капитала на 2018 год;
* отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2016 года;
* результаты учета инвестированного капитала за 2016 год в соответствии с приложениями 5-9 приказа ФСТ России №228-э от 30.03.2012 на 5 л.;
* письмо от 22.05.2017 № ЛЭ/14-20/882.

Размер инвестированного капитала по состоянию на 01.01.2017 года определен исходя из данных по фактическому вводу и выбытию основных средств за 2016 год. В составе инвестированного капитала, формирующего тариф на передачу электроэнергии, учтены объемы вводов по инвестиционной программе за минусом источника, формируемого за счет платы за технологическое присоединение. С учётом факта выполнения инвестиционной программы за 2016 год произведена соответствующая корректировка дохода и возврата на инвестированный капитал 2018 года и последующих лет.

При этом в базу инвестированного капитала включена стоимость введенных в эксплуатацию основных фондов, профинансированных за счет средств от реализации облигаций федерального займа (далее – ОФЗ). Это обусловлено тем, что средства от реализации ОФЗ, полученные ПАО «Россети Ленэнерго» в 2015 году и использованные в 2016 году, в соответствии с Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э, учитываются в базе инвестированного капитала, так как не относятся к исключаемым из базы капитала расходам (плате за технологическое присоединение и бюджетным средствам). Позиция ФАС России по данному вопросу подтверждается письмами от 01.06.2016 ВК/36786/16, от 31.05.2016 ВК/36467/16.

Плановый ввод по инвестиционной программе с 2017 года определен исходя из суммарной потребности в реализации инвестиционных программ ПАО «Россети Ленэнерго» и АО «СПб ЭС» в соответствии с их проектами, размещенными на сайтах Обществ, за минусом источников финансирования «плата за технологическое присоединение» и от прочих видов деятельности, а также амортизации по объектам, арендованным у АО «СПбЭС», которая учитывается в составе арендной платы.

Объем амортизации в составе арендной платы на 2018 г. и последующие годы определен исходя из ее величины в составе заключенного договора аренды (по электросетевым активам) и укрупненной оценки прироста амортизации при вводе основных средств за счет этой амортизации в предыдущий год, умноженной на среднюю норму амортизации 5,9%.

При этом для формирования продолжительности периода регулирования применены различные принципы определения возврата и дохода на инвестированный капитал:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **При продлении до 2020 года** |
| Возврат капитала | На «старый» капитал: остаточная стоимость, деленная на средний срок полезного использования с учетом износа  На «новый» капитал: первоначальная стоимость капитала, деленная на период возврата 35 лет |
| Доход на капитал | На «старый» капитал: исходя из остаточной стоимости и нормы доходности в 2018-2019 гг. 1%, в 2020 г. – 11%.  На «новый» капитал: исходя из остаточной стоимости и нормы доходности 11% |

При формировании необходимой валовой выручки по методу доходности инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» были заложены следующие основные параметры:

| **Основные параметры** | **При продлении до 2020 года** |
| --- | --- |
| размер инвестированного капитала (остаточная стоимость) на 01.01.2011 | 48,4 млрд. руб. |
| норма доходности на капитал, инвестированный после перехода на RAB-регулирование | 11 % |
| норма доходности на капитал, инвестированный до перехода на RAB-регулирование | на 2017-2019 гг. – 1%,  на 2020 г.– 11% |
| срок возврата инвестированного капитала | 35 лет |

Расчет величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при формировании НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год, в соответствии с тарифной заявкой представлен в таблицах ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г.** |
| Стоимость фактически введенных объектов в данном году | тыс. руб. | 3 528 594,8 |
| Физический износ – ИИК | % | 66 |
| Период возврата | лет | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 12 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **2 784 925,1** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 1 979 615,2 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 805 309,9 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 г.** |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 36 300 015,3 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 229 855,0 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1 |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11 |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **3 025 525,0** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 99 276,1 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 2 926 249,0 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2017 год «величина возврата и дохода на капитал определена ПАО «Ленэнерго» и принимается в расчет экспертами Комитета в следующих размерах:

* возврат капитала – 2 597 361,3 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины инвестированного капитала в размере 23 865 158,0 тыс. руб., данных о стоимости фактически введенных объектов в 2011-2016 годах, периодов возврата «старого» и «нового» капитала – 9 лет и 35 лет соответственно);
* доход на капитал – 2 366 095,5 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины чистого оборотного капитала и норм доходности на «старый» и «новый» капитал в размере 1,0 % и 11,0 % соответственно).

Учитывая темпы исполнения инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» в 2016 году, эксперты Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области во избежание ущемления прав потребителей электрической энергии вследствие расчета включаемого в состав НВВ ПАО «Ленэнерго» возврата и дохода на капитал исходя из стоимости введенных основных средств, освоение которых по мнению экспертов Комитета маловероятно, предлагают определить стоимость фактически введенных объектов в 2016 году на уровне максимальной величины за текущий долгосрочный период - 6 587 242,3 тыс. руб.».

В соответствии с Экспертным заключением Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области на 2018 год «величина возврата и дохода на капитал определена ПАО «Ленэнерго» и принимается в расчет экспертами Комитета в следующих размерах:

* возврат капитала – 2 784 925,0 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины инвестированного капитала в размере 23 865 158,0 тыс. руб., данных о стоимости фактически введенных объектов в 2011-2018 годах, периодов возврата «старого» и «нового» капитала – 9 лет и 35 лет соответственно);
* доход на капитал – 3 025 525,0 тыс. руб. (расчет произведен исходя из величины чистого оборотного капитала и норм доходности на «старый» и «новый» капитал в размере 1,0 % и 11,0 % соответственно).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, предоставленных ПАО «Россети Ленэнерго», Исполнитель отмечает следующее.

В составе обосновывающих документов ПАО «Россети Ленэнерго» представлен Отчет экспертной группы Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Центр тарифно-экспертного обеспечения» по определению фактической величины инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область по состоянию на конец 2015 года (от 2016 года), а также Отчет по результатам анализа, мониторинга и формирования отчетности по изменению инвестированного капитала ПАО «Ленэнерго» по субъекту Ленинградская область (от 2017 года) (далее соответственно - Отчет экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2016 года и Отчет экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2017 года).

Ниже представлены данные об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2017 гг. в соответствии с материалами указанных отчетов экспертной группы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Значение, тыс. руб.** | | | | | |
| **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| **1** | **Величина инвестированного капитала на начало периода** | | | | | | |
| 1.1 | Полная стоимость | 69 520 288 | 72 068 191 | 74 567 303 | 77 133 259 | 83 618 695 | 84 021 562 |
| 1.2 | Остаточная стоимость | 23 865 158 | 24 447 220 | 24 894 520 | 25 339 892 | 29 648 463 | 27 772 491 |
| **2** | **Инвестиции в базу капитала** | | | | | | |
| 2.1 | В базу инвестированного капитала по итогам анализа | 2 577 843 | 2 509 926 | 2 577 530 | 6 587 242 | 549 603 | 4 467 570 |
| **3** | **Выбытие основных средств из «старого» капитала за период** | | | | | | |
| 3.1 | Полная стоимость | 29 940 | 10 559 | 11 574 | 32 461 | 126 789 | 54 958 |
| 3.2 | Остаточная стоимость | 9 486 | 3 293 | 1 697 | 10 130 | 17 673 | 9 126 |
| **4** | **Выбытие основных средств из «нового» капитала за период** | | | | | | |
| 4.1 | Полная стоимость | 0 | 255 | 0 | 69 346 | 19 947 | 238 |
| 4.2 | Остаточная стоимость | 0 | 248 | 0 | 64 624 | 19 023 | 215 |
| **5** | **Возврат капитала** | 1 986 294 | 2 059 085 | 2 130 461 | 2 203 917 | 2 388 879 | 2 401 492 |
| 5.1 | Возврат «старого» капитала | 1 986 294 | 1 985 433 | 1 985 104 | 1 984 916 | 1 983 652 | 1 981 132 |
| 5.2 | Возврат «нового» капитала | 0 | 73 653 | 145 358 | 219 001 | 405 227 | 420 360 |
| **6** | **Фактическая величина инвестированного капитала на конец периода** | | | | | | |
| 6.1 | Полная стоимость | 72 068 191 | 74 567 303 | 77 133 259 | 83 618 695 | 84 021 562 | 88 433 936 |
| 6.2 | Остаточная стоимость | 24 447 220 | 24 894 520 | 25 339 892 | 29 648 463 | 27 772 492 | 29 829 228 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

В соответствии с отчетами экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» от 2016 года и 2017 года значения размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого отчетного года рассматриваемого периода следующие:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Инвестированный капитал, тыс. руб.** | **Размер инвестированного капитала, тыс. руб.** | **База инвестированного капитала,**  **тыс. руб.** |
| **На 01.01.2011** |  |  |  |
| Полная стоимость | 69 520 288 | 69 520 288 |  |
| Остаточная стоимость | 23 865 158 | 23 865 158 |  |
| **На 01.01.2012** |  |  |  |
| Полная стоимость | 72 068 191 | 69 490 348 | 2 577 843 |
| Остаточная стоимость | 24 447 220 | 21 869 378 | 2 577 842 |
| **На 01.01.2013** |  |  |  |
| Полная стоимость | 74 567 303 | 69 479 790 | 5 087 514 |
| Остаточная стоимость | 24 894 520 | 19 880 652 | 5 013 868 |
| **На 01.01.2014** |  |  |  |
| Полная стоимость | 77 133 259 | 69 468 215 | 7 665 044 |
| Остаточная стоимость | 25 339 892 | 17 893 851 | 7 446 041 |
| **На 01.01.2015** |  |  |  |
| Полная стоимость | 83 618 695 | 69 435 755 | 14 182 940 |
| Остаточная стоимость | 29 648 463 | 15 898 805 | 13 749 658 |
| **На 01.01.2016** |  |  |  |
| Полная стоимость | 84 021 562 | 69 308 966 | 14 712 596 |
| Остаточная стоимость | 27 772 491 | 13 897 480 | 13 875 011 |
| **На 01.01.2017** |  |  |  |
| Полная стоимость | 88 433 936 | 69 254 008 | 19 179 927 |
| Остаточная стоимость | 29 829 228 | 11 907 222 | 17 922 006 |

Исполнителем проведена проверка данных (представленных в отчете экспертной группы) об изменении полной и остаточной стоимости капиталов, инвестированных до и после перехода на RAB-регулирование, за период 2011-2016 гг., а также размера и базы инвестированного капитала по состоянию на 1 января каждого рассматриваемого отчетного периода на основании обосновывающих материалов ПАО «Россети Ленэнерго», включая реестры выбытия активов из базы «старого» и «нового» капитала по Ленинградской области за 2011-2016 гг.

По результатам анализа Исполнитель отмечает соответствие данных по рассматриваемым показателям в отчетах экспертной группы СПб ГБУ «ЦТЭО» первичным обосновывающим документами и расчетным материалам, представленным ПАО «Россети Ленэнерго».

В рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» при установлении регулируемых тарифов на 2017 год и на 2018 год, Исполнителем был выполнен анализ величины фактического изменения размера инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области за период с 01.01.2015 г. по 01.01.2016 г. и за период с 01.01.2016 г. по 01.01. 2017 г. соответственно за счет ввода основных средств в ходе реализации инвестиционной программы в течение 2015 года и 2016 года соответственно, а также списания (выбытия) основных средств (активов), необходимых для осуществления регулируемой деятельности, на основе обосновывающих материалов, представленных ПАО «Россети Ленэнерго».

Определение величины изменения размера инвестированного капитала ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области за периоды с 01.01.2015 г. по 01.01.2016 г. и с 01.01.2016 г. по 01.01. 2017 г. проводилось в соответствии с «Правилами определения стоимости активов, размера инвестированного капитала и ведения их учета» (раздел V Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012  № 228-э).

В ходе определения фактического изменения размера инвестированного капитала рассматривались объекты инвестиционной программы, с учетом требований п. 56-57, 63, 66 Правил:

* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять (осуществлено) за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, не учитываются при определении размера инвестированного капитала;
* объекты электросетевого хозяйства, строительство (реконструкция) которых было предусмотрено осуществлять за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, и которое не профинансировано за счет доходов, полученных в качестве платы за технологическое присоединение, учитываются при определении размера инвестированного капитала в очередном долгосрочном периоде регулирования.

В случае если объект инвестиционной программы финансировался частично за счет средств, получаемых в качестве платы за технологическое присоединение, то данный объем финансирования не рассматривался, а объект включался в базу инвестированного капитала по стоимости, соответствующей прочим источникам финансирования.

По результатам анализа расчета величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал, учтенных при утверждении НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год, Исполнитель отмечает соответствие установленных показателей предложению ПАО «Россети Ленэнерго». На 2017 год утвержденные соответствующие параметры ниже заявляемых ПАО «Россети Ленэнерго» величин на 171 752 тыс. руб. и 682 712 тыс. руб. соответственно.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение ПАО «Россети Ленэнерго»** | **Утверждено** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| **2017 год** | | | | |
| Расчет возврата капитала | тыс. руб. | 2 769 113 | 2 597 361 | - 171 752 |
| Расчет дохода на капитал | тыс. руб. | 3 048 807 | 2 366 096 | - 682 712 |
| **2018 год** | | | | |
| Расчет возврата капитала | тыс. руб. | 2 784 925 | 2 784 925 | - |
| Расчет дохода на капитал | тыс. руб. | 3 025 525 | 3 025 525 | - |

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием в Экспертном заключении Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области параметров, принятых Комитетом при расчете соответствующих величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал (включая расходы на финансирование инвестиционной программы, а также детализацию рассматриваемых показателей в разрезе «старый» и «новый» капитал) и учтенных при формировании НВВ ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг., выполнить детальный факторный анализ тарифно-балансового решения в части рассматриваемых величин не представляется возможным.

В части предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по величине первоначальной стоимости инвестированного капитала с учетом выполненного анализа представленных ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающих материалов, включая отчеты экспертной группы, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в отрасли, Исполнитель отмечает обоснованность принятой в расчет ПАО «Россети Ленэнерго» величины.

В целях определения обоснованности величины возврата «нового» инвестированного капитала и величины дохода на «новый» инвестированный капитал, принятых в расчет НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг., Исполнителем выполнен анализ соответствующих показателей инвестиционной программы ПАО «Россети Ленэнерго».

При проведении анализа учитывалась утвержденная инвестиционная программа (Приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042) на основании следующих норм действующего законодательства:

* п. 32 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства от 29.12.2011 № 1178, согласно которому расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.
* п. 63 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных Приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э, согласно которому при определении полной и остаточной величины инвестированного капитала учитывается ввод объектов в эксплуатацию, предусмотренный утвержденным планом ввода объектов в эксплуатацию в рамках согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы.

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным Приказом ФСТ России 30.03.2012 № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

Исполнитель отмечает, что принятые ПАО «Россети Ленэнерго» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год рассматриваемые показатели в части общей величины плановых вводов основных средств и величины освоения соответствуют утвержденной инвестиционной программе на момент формирования тарифной заявки и утверждения тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области.

Вместе с тем, в отношении тарифно-балансового решения на 2017 год необходимо отметить наличие существенных (в 2 раза) расхождений между предложением ПАО «Россети Ленэнерго» и утвержденными показателями Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в части величины стоимости введенных в 2016 году основных средств, учитываемых при расчете величины возврата «нового» капитала и величины дохода на «новый» капитал.

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Предложение ПАО «Россети** **Ленэнерго» на 2017 год** | **Утверждено на 2017 год** | **Инвестиционная программа (приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042)** |
| Ввод основных средств | 14 567 731 | 6 587 242 | 14 552 767 |
| Освоение основных средств | 14 723 535 | 14 723 535 | 14 723 535 |

Снижение Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области величины стоимости введенных основных средств (относительно предложения ПАО «Россети Ленэнерго» и показателей утвержденной инвестиционной программы) связано с позицией органа регулирования о «маловероятности» освоения указанных средств в полном объеме, а также с «учетом темпов исполнения инвестиционной программы ПАО «Ленэнерго» в 2016 году» и «во избежание ущемления прав потребителей электрической энергии».

Исполнитель отмечает, что на момент принятия тарифно-балансового решения на 2017 год ввод основных средств за 9 месяцев 2016 года составил 3 847 211 тыс. руб. или 26% от утвержденной плановой величины. В целях определения потенциала реализации инвестиционной программы за 4 квартал 2016 года Исполнителем выполнен соответствующий анализ за 3 предыдущих года. В соответствии с результатами анализа объем фактических вводов основных средств за 4 квартал составляет в среднем 40% от годовой утвержденной (плановой) величины.

| **Показатель** | | **План** | **Факт** |
| --- | --- | --- | --- |
| **млн руб.** | **млн руб.** |
| 2014 год | Год | 8 579,80 | 8 271,92 |
| 4 квартал | 6 101,00 | 5 641,46 |
| 4 квартал от **планового** объема за год, % | 71% | 66% |
| 2015 год | Год | 2 175,61 | 1 066,56 |
| 4 квартал | 1 429,17 | 535,38 |
| 4 квартал от **планового** объема за год, % | 66% | 25% |
| 2016 год | Год | 14 552,77 | 10 705,56 |
| 4 квартал | 5 231,11 | 4 505,98 |
| 4 квартал от **планового** объема за год, % | 36% | 31% |

С учетом факта ПАО «Россети Ленэнерго» за 9 месяцев 2016 года по величине ввода основных средств и ожидаемой величины ввода за 4 квартал 2016, рассчитанной Исполнителем как 40% от плановой утвержденной годовой величины (или 5 821 107 тыс. руб.), в расчет величины «возврата» и «дохода» на 2017 год Исполнителем принята стоимость ввода основных средств в размере 9 668 318 тыс. руб., в том числе «за счет тарифа на передачу» в размере 7 960 092 тыс. руб. (объем источника финансирования инвестиционной программы за счет платы за технологическое присоединения принят Исполнителем на уровне предложения ПАО «Россети Ленэнерго» в размере 1 708 226 тыс. руб.).

С учетом изложенного, на основании представленных ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год, в соответствии с данными инвестиционной программы, действующей на момент принятия Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» (Приказ Минэнерго России от 28.12.2015 № 1042).

Детальные результаты расчета представлены в таблице ниже.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | | | | | | | |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала – ПИК | тыс. руб. | 2 577 843 | 5 087 514 | 7 665 044 | 14 182 940 | 14 712 596 | 19 179 927 |
| Стоимость фактически введенных объектов в каждом году | тыс. руб. | 2 509 926 | 2 575 500 | 6 587 242 | 549 604 | 7 960 092 | х |
| Физический износ – ИИК | % | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 | 66 |
| Период возврата | лет | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |
| Период возврата с учетом ИИК | лет | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **2 059 085** | **2 130 461** | **2 203 917** | **2 388 879** | **2 401 492** | **2 627 406** |
| Возврат «старого» капитала | тыс. руб. | 1 985 433 | 1 985 104 | 1 984 916 | 1 983 652 | 1 981 132 | 1 979 615 |
| Возврат «новых» инвестиций (согласно ИПР) | тыс. руб. | 73 653 | 145 358 | 219 001 | 405 227 | 420 360 | 647 791 |
| **Расчет дохода на капитал** | | | | | | | |
| Остаточная стоимость инвестированного капитала – ОИК | тыс. руб. | 2 577 843 | 5 013 868 | 7 446 041 | 13 749 658 | 13 875 011 | 17 922 006 |
| Чистый оборотый капитал – ЧОК | тыс. руб. | 105 968 | 117 870 | 168 675 | 204 330 | 256 066 | 304 460 |
| Норма доходности на «старый» капитал | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% | 11% |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе** | **тыс. руб.** | **538 797** | **761 989** | **1 010 969** | **1 690 005** | **1 687 702** | **2 477 844** |
| Доход на «старый» капитал | тыс. руб. | 218 694 | 198 807 | 178 939 | 158 988 | 138 975 | 119 072 |
| Доход на «новый» капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 320 103 | 563 182 | 832 030 | 1 531 017 | 1 548 728 | 2 358 772 |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг. в части величины возврата инвестированного капитала и величины дохода на инвестированный капитал представлены в таблице ниже:

| **Наименование** | **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **2017 год** | | | |
| Возврат инвестированного капитала | 2 769 113 | 2 597 361 | 2 627 406 |
| Доход на инвестированный капитал | 3 048 807 | 2 366 096 | 2 477 844 |
| **2018 год** | | | |
| Возврат инвестированного капитала | 2 784 925 | 2 784 925 | 2 784 925 |
| Доход на инвестированный капитал | 3 025 525 | 3 025 525 | 3 025 525 |

1. **Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в необходимой валовой выручке ПАО «Ленэнерго» на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе обосновывающих материалов по статье расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2017 и 2018 гг. ПАО «Россети Ленэнерго» представлены:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2015-2020 гг.;
* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2016-2022 гг.;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» по Ленинградской области на 2018 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область).

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2017 год (письмо от 27.04.2016 № ЛЭ/14-20/760) электросетевой организацией направлено предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год. Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год составила 2 987 926,10 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2017 г. сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями Общества, направленными в составе заявки на формирование Сводного прогнозного баланса ФАС России на 2017 год с учетом показателей Программы энергосбережения и энергетической эффективности ПАО «Ленэнерго» на 2016-2020 годы, сформированной в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30.06.2014 №91-п;
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из ожидаемой средней цены в 2016 году с учетом указанных выше индексов роста цен.

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год сведены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение ПАО «Россети** **Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 343,75 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 191,96 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 223,58 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **2 987 926,10** |

В составе заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2018 год (письмо от 26.04.2017 № ЛЭ/14-20/691) электросетевой организацией направлено предложение по плановым расходам на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год. Заявляемая ПАО «Россети Ленэнерго» величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год составила 3 057 041,37 тыс. руб.

Предложение ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области в части расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь на 2018 г. сформировано исходя из следующих параметров:

* объем потерь в сетях ПАО «Россети Ленэнерго» принят в соответствии с предложениями Общества, направленными в составе заявки на формирование сводного прогнозного баланса в ФАС России на 2018 год. При этом объем потерь сформирован как суммарный показатель по сетям ПАО «Россети Ленэнерго», собственным сетям АО «СПб ЭС» и АО «ПЭС» и соответствует суммарной величине, учтенной в Сводном прогнозном балансе, утвержденном ФАС России на 2017 год;
* цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь принята исходя из фактической средней цены в 2016 году с учетом указанных выше индексов роста цен.

Параметры предложения ПАО «Россети Ленэнерго» по величине расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год сведены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение ПАО «Россети** **Ленэнерго»** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 315,9 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 178,31 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 323,16 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **3 057 041,37** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Для учета в необходимой валовой выручке ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017 и 2018 гг. величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определена Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размере 2 749 467,7 тыс. руб. и 2 992 985,31 тыс. руб. соответственно.

Принятая Комитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2017 год).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР 2017** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 329,73 |
| 2 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 067,69 |
| **3** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **2 749 467,70** |

Расчет затрат по данной статье осуществлялся экспертами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с учетом:

* расчетного тарифа на покупку электрической энергии на технологические нужды (потери) от гарантирующего поставщика электроэнергии АО «Петербургская сбытовая компания» в размере 2,08460 рублей за 1 кВт.ч электрической энергии в 1 полугодии 2017 г. и 2,04784 рублей за 1 кВт.ч электрической энергии во 2 полугодии 2017 г.;
* объема электрической энергии на технологические нужды в размере 1 329,73 млн. кВт.ч при передаче электрической энергии потребителям Ленинградской области в размере, согласованном ЛенРТК и утвержденном в Прогнозном балансе.

Принятая Комитетом в расчет необходимой валовой выручки величина расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь сформирована исходя из параметров, представленных в таблице ниже (в соответствии с материалами Экспертного заключения на 2018 год).

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **ТБР 2018** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 340,70 |
| 2 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 232,41 |
| **3** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **2 992 985,31** |

Расчет затрат по данной статье осуществлялся экспертами Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с учетом:

* расчетного тарифа на покупку электрической энергии на технологические нужды (потери) от гарантирующего поставщика электроэнергии АО «Петербургская сбытовая компания» в размере 2 232,40 рублей за МВт.ч электрической в 2018 году;
* объема электрической энергии на технологические нужды в размере 1340,7 млн. кВт.ч при передаче электрической энергии потребителям Ленинградской области в размере, согласованном ЛенРТК и утвержденном в Прогнозном балансе.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках проведения экспертизы обоснованности расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь, учтенных регулирующим органом в составе необходимой валовой выручки на 2017 и 2018 гг., Исполнителем рассмотрены предоставленные ПАО «Россети Ленэнерго» обосновывающие материалы и расчеты:

* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2015-2020 гг.;
* расчет цен (тарифов) на покупку потерь электрической энергии в сетях ПАО «Ленэнерго» на 2016-2022 гг.;
* таблица № 18.1. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по Ленинградской области на 2015-2020 гг.;
* таблица № 18.1. Затраты ПАО «Ленэнерго» на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь по Ленинградской области на 2016-2022 гг.;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) по на 2017 год»;
* форма 3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область) по на 2018 год»;
* таблица 1.4. «Баланс электрической энергии по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область);
* таблица 1.5. «Баланс электрической мощности по сетям ПАО «Ленэнерго» (Ленинградская область).

Исполнитель отмечает, что объем потерь электрической энергии, принятый Комитетом в расчет тарифа на покупку электрической энергии на технологические нужды (потери) на 2017 год (1 329,73 тыс. МВт\*ч) на 1,7% больше величины, утвержденной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности – 1 307,37тыс. МВт\*ч в соответствии с приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

Согласно п.2 ст. 32 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ   
«Об электроэнергетике» предоставленные советом рынка данные о нерегулируемых прогнозных свободных ценах на электрическую энергию (мощность) являются официальным источником информации, используемой субъектами оптового и розничных рынков для прогнозирования объема и стоимости электрической энергии (мощности), а также официальным источником информации, используемой при государственном регулировании цен (тарифов).

Расчет расходов на оплату потерь ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области на 2017 год выполнен Исполнителем с учетом расчета стоимости объемов электрической энергии и мощности, приобретаемых с оптового рынка электрической энергии и мощности, согласно формуле 15.21 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет Исполнителем выполнен исходя из:

* + стоимости единицы электрической энергии за 1 МВт\*ч;
  + стоимости единицы электрической расчетной мощности;
  + сбытовой надбавки гарантирующего поставщика;
  + стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей.

В рамках расчета Исполнителя объем потерь электрической энергии и мощности в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» по Ленинградской области принят согласно параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП и составляют:

| **№ п/п** | **Показатель** | **Единицы измерения** | **1 полугодие 2017 г.** | **2 полугодие 2017 г.** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Потери электроэнергии в сети | млн. кВтч. | 708,71 | 598,66 | 1 307,37 |
| 2. | Потери мощности | МВт | 201,99 | 172,58 | 187,29 |

Стоимость электрической энергии и мощности рассчитана Исполнителем исходя из прогнозных уровней цен на электрическую энергию и мощность согласно прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год, опубликованному на сайте Ассоциации «НП Совет рынка» от 26.11.2016 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| 1 | Свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | Руб./МВт\*ч | 1 077 | 1 117 |
| 2 | Свободная (нерегулируемая) цена на мощность | Руб. /МВт в месяц | 566 095 | 580 872 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 23.12.2016 №547-р «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Ленинградской области в 2017 году» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2017 года в размере – 78,990 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года в размере – 34,660 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15, на период с 1 января 2016 года по 30 июня 2016 года в размере -1,103 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года – 1,110 руб./ МВт\*ч; Исполнителем в расчет соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год приняты следующие ставки тарифов за услуги коммерческого оператора АО «АТС»: на 1 полугодие 2017 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2016 года (1,110 руб./ МВт\*ч), на 2 полугодие 2017 года – с учетом индексов потребительских цен на 2017 год в размере 4,7 % – 1,162 руб./ МВт\*ч.;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу от 23.03.2016 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет на 1 полугодие 2017 г. 0,318 руб./МВт\*ч. На второе полугодие 2017 г. размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» – 0,333 руб./МВт\*ч (стоимость за 1 полугодие с учетом ИПЦ 4,7% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (24.11.2016г.);
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 25.12.2015 N 1348/15, на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере 1,639 руб./МВт\*ч, с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,716 руб./МВт\*ч (1,639 руб./МВт\*ч, умноженный на ИПЦ 4,7% в соответствии с Прогнозом социально экономического развития на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (24.11.2016 г.).

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2017 г.** | **1 полугодие 2017года** | **2 полугодие 2017 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 307,37 | 708,71 | 598,66 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 187,29 | 201,99 | 172,58 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 141,996 | 2 127,119 | 2 159,599 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **2 800 380,98** | **1 507 516,23** | **1 292 864,75** |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 2 987 926 | 2 746 468 | 2 800 381 |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на 2017 год составляют 2 800 381 тыс. руб., что на 50 913 тыс. руб. выше установленной величины.

На 2018 год Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь с учетом следующих данных.

Потери электроэнергии и мощности приняты Исполнителем исходя из параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП и составляют:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Единицы измерения** | **1 полугодие 2018 г.** | **2 полугодие 2018 г.** | **2018 год** |
| 1. | Потери электроэнергии в сети | млн. кВтч. | 659,91 | 685,45 | 1 345,37 |
| 2. | Потери мощности | МВт | 178,86 | 185,75 | 182,31 |

Величина сбытовой надбавки принята в соответствии с Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27.12.2017 №656-р «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Ленинградской области в 2017 году» (для АО «Петербургская сбытовая компания»), в том числе на 1 полугодие 2018 года в размере – 34,660 руб./МВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года в размере – 168,130 руб./МВт\*ч.

Стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, складывается из стоимости услуг коммерческого оператора АО «АТС», за комплексную услугу АО «ЦФР», а также стоимости услуг АО «Системный оператор Единой энергетической системы»:

* услуги коммерческого оператора АО «АТС» утверждены приказом ФАС России от 29.12.2016 № 11908/16, на период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года в размере -1,077 руб./ МВт\*ч, с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года – 1,077 руб./ МВт\*ч; Исполнителем в расчет соответствующих расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год приняты следующие ставки тарифов за услуги коммерческого оператора АО «АТС»: на 1 полугодие 2018 года – на уровне, утвержденном на 2 полугодие 2017 года (1,077 руб./ МВт\*ч), на 2 полугодие 2018 года – с учетом индексов потребительских цен на 2018 год в размере 3,7 % – 1,117руб./ МВт\*ч.;
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР» согласно протоколу № 7/2017 от 17.04.2017 заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» составляет на 2018 г. 0,333 руб./МВт\*ч;
* предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержден приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год в размере 1,363 руб./МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что принятые в расчет цены на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, составляющие уже были установлены на момент утверждения Комитетом тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год.

Результаты расчета Исполнителя с учетом приведенных выше составляющих представлены в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет Исполнителя 2018 г.** | **1 полугодие 2018года** | **2 полугодие 2018 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Объем потерь электроэнергии в электрических сетях | тыс. МВт\*ч | 1 345,37 | 659,91 | 685,45 |
| 2 | Объем потерь мощности | МВт | 182,31 | 178,86 | 185,75 |
| 3 | Прогнозная цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 426,071 | 2 326,622 | 2 521,815 |
| **4** | **Затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь** | **тыс. руб.** | **3 263 958,76** | **1 535 371,16** | **1 728 587,60** |

Результаты экспертизы тарифно-балансового решения в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 год в части расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях представлены в таблице ниже:

| **Заявлено ПАО «Россети** **Ленэнерго», тыс. руб.** | **Установлено Комитетом, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| 3 057 041 | 2 992 985 | 3 263 959 |

По расчету Исполнителя затраты на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь в электрических сетях ПАО «Россети Ленэнерго» на 2018 г. составляют 3 263 959 тыс. руб., что на 206 917 тыс. руб. выше установленной величины.

Исполнителем дополнительно выполнен анализ фактических расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на оплату потерь за 2017-2018 гг. (результаты представлены в таблице).

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | **Отношение факт/ план, %** | **2018 год** | | **Отношение факт/**  **план, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт | план | факт |
| Объем потерь электрической энергии | тыс. МВт\*·ч | 1 329,73 | 1 365,66 | 103% | 1 340,70 | 1 374,12 | 102% |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 2 749 469 | 3 037 390 | 110% | 2 992 979 | 3 248 200 | 109% |
| Цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь | руб./МВт\*ч | 2 067,69 | 2 224,11 | 108% | 2 232,4 | 2 363,83 | 106% |